

7. Семейный кодекс Республики Армения от 8 дек. 2004 г. № НО-123 (с изм. и доп.) // Информационно-правовая система СоюзПравоИнформ. База данных. Законодательство стран СНГ. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=8661
8. Семейный кодекс Кыргызской Республики от 30 авг. 2003 г. № 201 (с изм. и доп.) // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. 2004. № 1. Ст. 1.
9. Кодекс Республики Казахстан о браке (супружестве) и семье от 26 дек. 2001 г. № 518-IV (с изм. и доп.) // Казахстанская правда. 2012. № 6–7 (26825–26826); 7 янв.
10. Саенко Л.В. Культурно-правовые традиции регулирования семейных отношений в странах Содружества Независимых Государств: теоретические аспекты // Правовая культура. 2014. № 2 (17).
11. Семейный кодекс Республики Таджикистан от 13 нояб. 1998 г. (с изм. и доп.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 1998. № 22. Ст. 303.
12. Федорченко А.А. Правовое пространство: проблемы теоретического обоснования // Правовая культура. 2014. № 3 (18).

S.S. Karzhubaev, T.T. Tursynova
Development Issues
of the Institution of Family
in the Republic of Kazakhstan

The role of the state in the formation of a young family in the Republic of Kazakhstan is analyzed. The influence of a family on the state is characterized. The modern condition of the current legislation, which regulates the relations regarding the strengthening of the institution of family, is considered. Problems affecting the strengthening of a family are revealed and ways to solve them are identified.

Key words and word-combinations: family influence on the state, the institution of family, family crisis, family social benefits.

Анализируется роль государства в становлении молодой семьи в Республике Казахстан. Характеризуется влияние семьи на государство. Рассматривается современное состояние действующего законодательства, регулирующего отношения, связанные с укреплением института семьи. Выделяются проблемы, влияющие на укрепление семьи, и определяются пути выхода из сложившейся ситуации.

Ключевые слова и словосочетания: влияние семьи на государство, институт семьи, кризис семьи, социальные льготы семьям.

УДК 316.356.2(574)
ББК 60.561.5(2Каз)

**С.С. Каржаубаев,
Т.Т. Турсынова**

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА СЕМЬИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Республика Казахстан утвердила себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, провозгласив высшими ценностями человека, его жизнь, права и свободы. Права человека, закрепленные в Конституции, стали основной ценностью нашего государства, стремящегося построить правовое государство, и человеку в этом государстве отведена основная роль. Человек существо общественное, социальное, которое живет, самоутверждается и развивается в рамках определенной общности, группы. Оторванность человека от общества имеет негативные последствия, всецело отражается на нем и ведет к эмоциональному, культурному кризису. Для гармоничного развития человека необходима общность, группа. Именно в

такой общности человек может реализовать себя, может быть счастливым, и семья может дать человеку все эти преимущества. Роль семьи в жизни человека всегда была и остается одной из важнейших, в семье закладывается основа межличностных отношений, основа поведения человека в обществе, патриотизм и уважение к обществу. «У каждой семьи есть мечта построить собственный дом» [1, с. 3], дом, в котором человек будет счастлив.

Семья призвана решать многие проблемы, стоящие перед государством. Правильно ориентированная семья может дать обществу и государству человека, уважающего себя и общество, воспитанного в духе патриотизма. Именно семья является основным носителем национальной культуры, передавая ее из поколения в поколение. В семье человек получает основы нравственности и образования, приобретает навыки поведения. Семья во все времена играла важную роль в жизни страны, весом влияла на судьбу государства. Нельзя недооценивать роль семьи в становлении и развитии любого государства.

Политические и экономические изменения в стране в последние десятилетия негативно отразились на институте семьи. В настоящее время молодые люди не спешат создавать свои семьи, брать на себя ответственность. Брак перестал быть пожизненным; нормой жизни стали разводы, неполные семьи, матери- и отцы-одиночки. Из года в год растет число разводов: статистика показывает, что в Казахстане число разводов в 2013 г. увеличилось на 9,7% по сравнению с предыдущим годом [2]. Каждый третий брак в стране распадается, и об этом неумолимо свидетельствует статистика. Так, с 1999 по 2010 г. в стране зарегистрировано 2420 тыс. браков, из них за этот же период число разводов составило более 733 тыс. [3]. Многие специалисты утверждают, что статистика может и ухудшиться: факторов, влияющих на непрочность семьи в современном мире, предостаточно, и все они негативно отражаются на семье и детях.

Философы, социологи, психологи, экономисты и другие исследователи, занимающиеся проблемами семьи, единодушны в том, что семья в настоящий период переживает кризис. Кризис семьи обусловлен социальными изменениями, которые переживает общество, и семья как «ячейка» общества впитывает противоречия, которые ему присущи. Как преодолеть этот кризис, выйти из депрессивного состояния и создать здоровое, целеустремленное общество вопрос, который должен волновать всех здравомыслящих людей. Создание крепкой семьи залог успеха любого государства, желающего преодолеть не только экономический и социальный, но и морально-нравственный кризис. Государство должно разрабатывать и проводить политику, направленную на создание условий для укрепления института семьи. Перед государством и обществом встает вопрос формирования здорового общества и крепкой семьи.

В качестве первоочередной меры необходимо создать нормативную базу для социально-экономического стимулирования института семьи. Самым важным фактором, влияющим на институт семьи, является наличие жилья. Проблема приобретения жилья в Казахстане остается напряженной. Снять напряженность на рынке недвижимости помогли Государственные программы жилищного строительства в Республике Казахстан на 2005–2007 гг. и на 2008–2010 гг. Предусмотрены дальнейшие перспективы приобретения жилья по Программе

жилищного строительства в Республике Казахстан на 2011–2014 гг., которая была заменена программой «Доступное жилье – 2020». Государство делает все возможное, чтобы обеспечить своих граждан доступным жильем, однако проблемы есть и в этом секторе экономики, и эти проблемы необходимо решать незамедлительно. Примечательно, что по данной программе жилье будет предоставляться при наличии сбережений в «Жилстройсбербанке» [4].

Решая жилищную проблему для семей с небольшим доходом, необходимо в рамках данной программы дополнительно запланировать строительство социального жилья в виде домов комнатного типа с отдельным санузелом и местом для плиты. Примером могут служить проекты подобных общежитий семейного типа в СССР. Советская власть за счет подобных общежитий преследовала цель быстро и экономически недорого решить жилищную проблему, и, как показывает опыт, эта проблема была решена в СССР. Строительство таких домов позволит, на наш взгляд, и Казахстанскому государству решить ряд проблем: во-первых, снять напряженность на рынке жилья; во-вторых, решить проблему дешевого арендного жилья; в-третьих, пополнить бюджет региона; в-четвертых, сформировать фонд рынка труда для трудоемких производств, создаваемых по государственной программе индустриального развития Казахстана. Следовательно, необходимо внести дополнения в нормативные акты, регулирующие получение жилья по государственной программе.

Сегодня рынок арендного жилья представлен частными физическими лицами, которые в большинстве случаев не являются частными предпринимателями и не платят налог с этого вида деятельности. Так, по итогам работы правоохранительных органов по выявлению арендных квартир в г. Алматы налоговиками поставлены на учет и зарегистрированы как индивидуальные предприниматели 525 физических лиц. База данных по владельцам арендованных квартир выросла примерно на 8% [5]. Создав фонд общежитий семейного типа, можно решить проблему окупаемости этих домов путем ежемесячных арендных платежей. Общежития семейного типа, оснащенные водопроводом, канализацией, электричеством, системой отопления, в некоторых случаях и газопроводом для бытовых нужд, способны конкурировать на рынке арендного жилья, имея при этом ряд преимуществ, в частности возможность как выкупа, так и административной прописки. Кроме того, проживание в таких домах позволит избавиться от проблемы досрочного прекращения договора аренды по различным причинам, известным только арендодателю.

Другим фактором, влияющим на институт семьи, является доступность детских учреждений, детских садов с полным содержанием. Ситуация в сфере обеспечения местами в детских садах в стране все еще напряженная. Например, в Алматы, по информации акима города, функционируют 175 детских садов с контингентом 37 тыс. детей, а дефицит составляет значительную цифру – 22 тыс. мест, и это только те, кто подал заявление, реальная же потребность, по оценкам социологов, около 40 тыс. мест. При этом 126 детских садов используются не по назначению [6].

В настоящее время предусмотрено строительство новых детских садов в рамках Программы по обеспечению детей дошкольным воспитанием и обуче-

нием «Балапан» на 2010–2014 гг. Однако, по мнению экспертов, несмотря на открытие множества новых дошкольных учреждений, их общее число по Республике еще не достигло советского уровня. В 1991 г. действовало 8584 полноценных детских сада, тогда как в 2011 г. – 8096, 5348 из которых составляют мини-центры, то есть 2748 полноценных детских учреждений сейчас против 8584 в 1991 г. [7].

Дефицит детских дошкольных учреждений сохраняется по нескольким причинам, и первая это недостаточность внимания со стороны государства: в соответствии с Государственной программой «Балапан» на 2010–2014 гг. решение данной государственной проблемы передано «в руки» частного бизнеса. Последствием такого «отношения» становится неконкурентоспособность частных детских дошкольных организаций ввиду дороговизны. В результате для родителей обучение детей в частных детских садах обходится лишь немного дороже, чем в государственных. Кроме того, остается нерешенным вопрос капитального ремонта и перевода в государственную собственность зданий детских садов. Агентство Kazakhstan Today неоднократно сообщало о том, что десятки детсадов в Алматы заняты непрофильными организациями, используются не по назначению либо стоят полуразрушенными. В том числе более двадцати зданий детсадов, по данным управления образования, находятся в коммунальной собственности, но арендуются частными и общественными организациями [6].

Для решения этой проблемы срочно необходимо пересмотреть государственную программу по развитию сети дошкольных учреждений, сместив акцент на государственный заказ, который обеспечил бы максимум мест в дошкольных учреждениях. Требуется также предусмотреть механизм возврата зданий детских садов по остаточной стоимости.

Третье обязательное условие усиления института семьи – социальные льготы семьям. Необходимо, по примеру Российской Федерации, принять закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в новой редакции, предусмотрев в нем институт «материнского капитала», который выплачивался бы родителям (супругам). Принятие такого закона позволило бы повысить рождаемость и решить проблему жилья для семей. Кроме того, следует предусмотреть льготы полным семьям. Именно наличие в семье отца и матери положительно сказывается на психическом здоровье ребенка, а это является основой для здорового общества. По мнению Е.Л. Юрьева, советника Президента РФ по социальным вопросам, «отсутствие отца или его маргинальное поведение, ненадежность – это просто катастрофическая проблема. В демографии она является одной из ключевых. Например, в США в 2006 г. посчитали, во сколько американскому бюджету обходится отсутствие отца – получилось 100 миллиардов долларов (это различные социальные выплаты семьям, оставшимся без отцов)» [8].

Четвертое условие – создание в обществе атмосферы приоритета семьи, семейных ценностей. Для этого необходимо принять государственную программу, нацеленную на культивирование семейных ценностей посредством средств массовой информации, проводить различные мероприятия, направленные на поддержку семейных духовно-нравственных традиций, воспитания в

здоровой, крепкой семье. Необходимо ужесточить контроль за распространением в СМИ и через Интернет материалов, содержащих сцены насилия, секса, эротики во всех ее проявлениях. Цензура в СМИ позволит избежать проблем с нравственным развитием несовершеннолетних. Кроме того, необходимо распространять материалы, формирующие духовно-нравственные традиции, культурные ценности. В этих целях необходимо финансировать создание фильмов, предназначенных для семейного просмотра, и определить часы их показа в период, наиболее подходящий для просмотра ее семьей. Достаточно вспомнить советский опыт в данной сфере, который можно перенять полностью или частично.

Кризис института семьи, переоценка традиционных ценностей могут привести к печальным последствиям, что чревато катаклизмами регионального и мирового масштаба. Полагаем, что в настоящее время семья способна противостоять надвигающимся кризисным явлениям в геополитическом и экономическом пространстве, а государство должно приложить максимум стараний для усиления института семьи. Задачей государства – воплотить в жизнь взвешенную семейную государственную политику как в центре, так и на местах.

Библиографический список

1. Назарбаев Н. Казахстанский путь. Караганда, 2006.
2. Число разводов в Казахстане превышает количество браков – Статагентство. URL: <http://newskaz.ru/society/20120713/3503997.html>
3. Треть браков в Казахстане заканчивается разводом. URL: <http://news.nur.kz/214105.html>
4. «Доступное жилье – 2020» предлагает казахстанцам гибкую схему финансирования. URL: <http://www.zakon.kz/4510009-dostupnoe-zhile-2020-predlagaet.html>
5. Выгода от экстремистов // Мегполис. 2012. № 43 (601). 5 нояб.
6. В Алматы сохраняется дефицит мест в детских садах – аким. URL: <http://www.kt.kz/?lang=rus&uin=1133168071&chapter=1153523370>.
7. Рейтинг обеспеченности регионов Казахстана дошкольными учреждениями. URL: <http://agencyrating.kz/ating-detsad/>
8. Как государство может помочь семье? URL: http://www.demographia.ru/articles_N/index.html?idR=5&idArt=1830