

O.I. Tsybulevskaya
Book Review:
*Lebedeva E.N. The law stimuli
policy in modern of Russia:
theoretical aspect /
edited by A.V. Malko. Saratov:
FSBEI of HPE «Saratov State Law
Academy» Publishers,
2014. – 208 p.*

О.И. Цыбулевская

**РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ:
Лебедева Е.Н.
Правостимулирующая
политика в современной
России: общетеоретический
аспект / под ред. А.В. Малько.
Саратов: Издательство ФГБОУ
ВПО «Саратовская
государственная юридическая
академия», 2014. – 208 с.**

Монография Е.Н. Лебедевой «Правостимулирующая политика в современной России: общетеоретический аспект» представляет собой актуальное научное исследование, соответствующее современному этапу развития современной юридической науки и практики.

Автор, отдавая должное своим предшественникам, внесшим весомый вклад в становление и поэтапное развитие категориального аппарата правовой политики в Российском государстве, последовательно осуществив анализ накопленных знаний, предприняла весьма успешную попытку продвижения научной мысли в рассмотрении стимулирующих ее аспектов. Несмотря на то что тема правовой политики постоянно находится в поле зрения российских ученых-правоведов, многие ее проблемы остаются «за кадром». Е.Н. Лебедева сосредоточила свое внимание на изученном аспекте проблематики, восполнив тем самым существующий пробел.

Новизна предпринятого исследования заключается в том, что впервые на монографическом уровне правостимулирующая политика представлена как комплексная категория с учетом взаимосвязей системы права, ее соотношения с системой законодательства, рассмотренная через призму инструментального подхода.

Трансформационные процессы в России обуславливают необходимость обращения к антропологическому подходу в исследовании общественных явлений. Личностный подход в современной философии права позволяет выдвинуть суждение о том, что индивид как человек, личность и гражданин с его взглядами, позициями и отношениями является создателем всего политико-правового опыта (культуры), поэтому необходимо использовать его гуманитарный потенциал для решения задач реформирования публично-правовой сферы общества.

Долгое время основная роль в правовом регулировании как в теории, так и на практике отводилась многообразным ограничивающим средствам, имеющим в ряде случаев решающее значение для соблюдения режима законности и наведения общественного порядка в стране. Но, по справедливому замечанию автора, наука, опережая практику и основываясь на ее результатах, многообразно и объемно «выявляет зависимость» всей современной жизни от стимулируемого развития, что является закономерным процессом правовой жизни (с. 4).

Е.Н. Лебедева утверждает, и с этим следует согласиться, что перспективы становления и функционирования институтов гражданского общества показывают реальную значимость дозволительного режима в отношениях «личность – общество – государство». Прогрессирующая дифференциация социальных систем, усложнение их структуры требуют уточнения исходных базовых моментов теории гражданского общества. Формирование эффективного механизма выявления, оформления и согласования общественных интересов – основополагающая задача системного взаимодействия общества и государства. Стимулируемые и защищаемые правом общественные объединения вместе с другими институтами гражданского общества могут, удерживая страну от катастрофы, влиять на происходящие процессы. Механизм правового регулирования при этом нуждается в умелом сочетании правовых стимулов и ограничений. Стимулирующие средства в виде льгот, поощрений, рекомендаций, наград, субъективных прав могут наиболее адекватно отражаться в правовом регулировании общественных отношений.

Рецензируемая монография структурно выстроена вполне логично. Она состоит из пяти взаимосвязанных глав. В первой главе «Правовая политика как общетеоретическая категория» раскрывается содержание актуальной, научной категории. Правовая политика здесь представлена как с позиций узкого подхода – политики в области права, так и широкого – в виде концептуальной государственной деятельности, осуществляемой повсеместно в отношении всех сфер общественной жизни посредством права. Результатом анализа различных точек зрения, вдумчивого осмысления сложного феномена является представленное в работе авторское полное и развернутое определение правовой политики, в котором оправданно выделен основополагающий деятельностный аспект. Рассмотрение в этой главе признаков, принципов и других элементов сущностной характеристики исследуемой категории также весьма значимо. В пределах общетеоретического аспекта исследования обозначенных проблем охарактеризована правостимулирую-

щая политика – особая разновидность правовой политики; определены цели, приоритеты и средства современной российской правостимулирующей политики; рассмотрены ее формы и методы реализации в различных сферах жизнедеятельности российского общества.

Вторая глава - «Правостимулирующая политика – особая разновидность правовой политики», закладывает основы авторского видения представляемой категории. Ценны суждения автора по поводу содержания различных механизмов действия права, связанных со стимулами и стимулированием. Изучаемые категории в работе Е.Н. Лебедевой получают исчерпывающую характеристику. В этой главе, что особенно значимо, отражено многообразие и показана специфика субъектов правостимулирующей политики с констатацией информационно-психологического аспекта действия стимулов и их системных образований.

Третья глава «Цели, приоритеты и средства современной российской правостимулирующей политики» направлена на комплексное изучение перечисленных конструкций. Автор последовательно разделяет вопросы становления, развития, соотношения категорий целей и задач, а также приоритетов в правовом регулировании. Значимость становления института приоритетов в правовом стимулировании ведет к их адекватному взаимодействию с целями и задачами. Полно раскрыты вопросы непротиворечивости приоритетов правовой и правостимулирующей политики, их взаимозависимость и взаимопроникновение.

В четвертой главе «Формы и методы правостимулирующей политики», всестороннему рассмотрению подвергается взаимодействие форм и методов правостимулирующей политики путем анализа конкретного материала из разных отраслей права. Е.Н. Лебедева обоснованно трактует формирование правостимулирующей политики через закрепление различных ее форм.

Пятая глава «Правостимулирующая политика в различных сферах жизнедеятельности российского общества», посвящена выборочному осмыслению проведения направленной правостимулирующей политики по правам человека в международных отношениях, в сфере частного права, в области качества образования. В этой же главе поднята проблема юридических дозволений как правовых средств, носящих характер общих и частных положений и недостаточно изученных российской правовой наукой.

Общетеоретический аспект формирования научной мысли все больше тяготеет к потенциалу комплексных категорий. К их числу можно причислить и правостимулирующую политику, рассматриваемую в контексте формирования и взаимодействия объемных блоков правовых средств, что свидетельствует об усложняющихся процессах в механизме правового регулирования.

Как и всякая творческая работа, рецензируемая монография не лишена отдельных спорных моментов. Рассмотрение сферы действия стимулов необходимо, на наш взгляд, связать с функциональной направленностью права. В этом случае представленная автором конструкция имела бы более прочное основание. Высказанное замечание носит характер пожеланий и ориентира для дальнейшей работы.

В целом рецензируемое исследование весьма познавательно, научно обоснованно, логично и вполне соответствует «духу времени». Обращает на себя внимание широта подходов к рассматриваемой проблеме: от таких непростых аспектов стимулирующей правовой политики, как ее концептуальные и доктринальные начала, до инструментального видения всех элементов правостимулирующей системы. Объемный вид монографическому исследованию придает то обстоятельство, что все составляющие правостимулирующей политики рассматриваются автором с точки зрения концепции и реальности.

Существенен вклад Е.Н. Лебедевой в «возрождение» практического использования правовых стимулов. Гармонизация применения стимулов и ограничений для работников государственных органов и негосударственных структур – залог повышения эффективности их профессиональной деятельности. Выводы и предложения ученого могут быть использованы не только в правотворческом и правоприменительном процессе, но и в правовоспитательной работе.

Монографическое исследование Е.Н. Лебедевой носит творческий характер, интересно по сути изложения, может быть полезно научным работникам, практикующим юристам и служащим, всем тем, кто интересуется вопросами общей теории государства и права.