
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И УПРАВЛЕНИЕ В РОССИИ: ВЗГЛЯД МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ

УДК 323
ББК 66.3(0)

DOI 10.22394/1682-2358-2018-2-133-139

S.O. Goroshchuk, *post-graduate student of the Theory of Law Department, Povolzhsky Institute of Management named after P.A. Stolypin, Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration*

FORMS OF INTERACTION OF THE STATE WITH OTHER PUBLIC INSTITUTIONS

Forms of interaction between the state and other public institutions are analyzed. The author substantiates the proposition that the state can effectively perform its functions only if it is linked with other elements of the political system of society.

Key words and word-combinations: the state, social institutions, forms of interaction, political system.

С.О. Гороцук, *аспирант кафедры теории права Поволжского института управления имени П.А. Столыпина (email: kail1992@mail.ru)*

ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА С ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ИНСТИТУТАМИ

Аннотация. Анализируются формы взаимодействия государства с иными общественными институтами. Обосновывается положение о том, что свои функции государство может эффективно выполнять только при условии взаимосвязи с другими элементами политической системы общества.

Ключевые слова и словосочетания: государство, социальные институты, формы взаимодействия, политическая система.

Для исследования вопроса о роли и значении государства как особого социального института важно рассмотреть характер связей между государством и другими элементами политической системы общества. Взаимодействие государства и других субъектов политической системы позволяет

сравнить принципы их устройства и функционирования. Изучение вопросов взаимодействия государства с социальными институтами дает возможность ответить на один из важнейших вопросов, возникающих в правовой науке, а именно насколько развитой является политическая система того или иного общества и насколько эффективно функционирует его государство.

Идеалом может служить такая политическая система, в которой между двумя сторонами происходит взаимодействие, в результате которого они дополняют друг друга. Одной стороной в данном случае выступает государство, а второй — иные общественные институты, действующие в данном социуме.

Общепринятым считается утверждение ученых-правоведов: то, в каком объеме реализуются функции государства, позволяет судить о качестве всей политической системы общества. Еще один критерий ее эффективности — динамичность основных направлений деятельности государства. Функции государства не могут быть раз и навсегда данными. Они подвержены трансформации. Изменение функций государства связано с тем, что на каждом этапе развития государство ставит цели и формирует новые задачи для их реализации.

Государство — это главная, но не последняя и далеко не единственная политическая организация общества [1, с. 64]. Развитие человеческих отношений на протяжении всей истории привело к образованию различных негосударственных объединений, которые, в свою очередь, выступают в качестве представителей различных сословий, национальностей и групп и участвуют в диалоге с государством. У государства как центрального института, ядра политической системы общества и других, существующих в данный момент социальных институтов, существуют различные формы взаимодействия. В процессе образования органов государственной власти используется такая форма взаимодействия как сотрудничество. Оно применяется и в решении общих задач, которые стоят как перед государственными, так и негосударственными структурами.

Оказание государственными органами материальной и иной поддержки социальным институтам в достижении общественно значимых целей и реализации программ — еще одна форма взаимодействия обозначенных структур. К формам взаимодействия можно отнести также делегирование государственных полномочий, предоставление налоговых, таможенных и иных льгот и преимуществ государством различным политическим и общественным объединениям.

Государство охраняет права и выступает *гарантом деятельности для политических и общественных объединений* — это весьма важная для данных структур форма общения. К эффективным формам взаимодействия можно отнести *осуществление надзора* за тем, как политические и общественные объединения соблюдают действующее законодательство, и получивший мощное развитие в последние несколько лет *общественный контроль* за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления [2, с. 173].

Особую роль для эффективного функционирования всей политической системы играет взаимодействие между государством и политическими партиями [3, с. 656]. В соответствии со сложившимся в научной среде мнением политической партией является общественная организация, главной целью которой является получение власти через своих представителей занявших в процессе выборов, главные государственные посты. По нашему мнению, политической партией является постоянно осуществляющая деятельность организация, которая выражает политическую волю своих сторонников. В соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года (с изм. и доп. 9 марта 2016 г.) «О политических партиях» политическая партия — это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления [4]. Регистрация политических партий и их региональных отделений осуществляется государством. В случае если целью партии является экстремистская деятельность, согласно ст. 9 Федерального закона «О политических партиях» государство обладает правом объявить запрет на создание и деятельность такой партии. Более подробный перечень оснований указан в Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. от 24 ноября 2015 г.) «О противодействии экстремистской деятельности» [5].

Государственные органы совместно с политическими партиями решают вопросы, которые затрагивают интересы политических партий. Обязанностью политических партий является соблюдение законов, представление государству информации о своих источниках финансирования и расходах, а также о кандидатах, выдвигаемых в государственные органы. Органы государственной власти обладают правом участия через представителя в различных партийных мероприятиях (съездах, конференциях). В Российской Федерации политические партии получают финансовую поддержку от государства в том случае, если партии осуществляют научно-исследовательские работы с использованием государственных грантов либо если политические партии формируют органы государственной власти [4]. В случае если политические партии представлены в парламенте, то они оказывают значительное влияние на процесс законотворчества. Они имеют возможность вносить предложения как о принятии новых законов и других правовых актов, так и о прекращении уже действующего законодательства. В парламентской республике (например, в ФРГ) партия может принимать участие в избрании главы государства.

Необходимой составляющей для эффективного функционирования государства является его взаимодействие с общественными объединениями. Регистрация общественных объединений осуществляется уполномоченными государственными органами. Часть 1 ст. 30 Конституции РФ гарантирует общественным объединениям свободу деятельности, а именно право самостоятельно осуществлять свои функции без нарушений со стороны органов государственной власти их законных прав [6]. Государственным законода-

тельством регулируется возможность предоставления различного рода налоговых льгот для общественных объединений. Принцип гласности во взаимоотношениях общественных объединений с государством дает возможность получать полную и достоверную информацию, давая ей публичную оценку для ее распространения среди граждан [7, с. 128; 8, с. 20-22].

Общественные объединения имеют право на обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления со своими предложениями и рекомендациями. Они имеют право на беспрепятственное обращение в органы власти для получения необходимой информации, которая может служить основой для осуществления общественного контроля в отношении деятельности государственных органов [9]. Для более эффективного взаимодействия между государством и общественными объединениями в 2005 г. в Российской Федерации была создана Общественная палата, в которую вошли представители разных общественных объединений. Согласно ст. 2 Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» граждане и общественные объединения имеют возможность участвовать в политике, осуществляемой государством, выдвигать гражданские инициативы, проводить общественную экспертизу законопроектов [10].

Оказывать влияние на государство в определенной сфере и (по определенным вопросам) — конечная цель взаимоотношений органов государственной власти и общественных объединений. Государство имеет законное право при необходимости делегировать им отдельные полномочия для выполнения конкретных задач (например, проведение различных образовательных акций). Передача полномочий должна происходить в соответствии с законом. У субъектов федеративного государства также имеется право наделять общественные объединения дополнительными правами. В ст. 6 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не исключается возможность, что конституция (устав) субъекта РФ может предоставить право законодательной инициативы общественным объединениям на уровне субъекта Федерации [11]. Множество форм, которые позволяют гражданам влиять на политическую жизнь и государственное управление, свидетельствует о стремлении выстроить эффективно действующее демократическое государство [8, с. 20–22].

Еще одно важное условие эффективности политической системы — взаимодействие государства с профсоюзами. На протяжении всей истории развития общества взаимодействие государства с профсоюзами постоянно менялось от всестороннего сотрудничества до жесточайшего противостояния. Случившиеся в Польше в 1980–1990-х годах события, а именно дестабилизация политической обстановки и захват государственной власти, позволяет утверждать, что профсоюзы, если их поддерживают граждане, могут стать достаточно мощным институтом. Профсоюзы участвуют в законотворческой деятельности, с учетом их предложений государственными органами разрабатываются законы, касающиеся трудовых отношений и прав работника [12].

Формирование государственной программы занятости населения и программы по охране труда как правило, происходит совместно с профсоюзами. Профсоюзы совместно с контрольно-надзорными органами государства имеют право осуществлять контроль за соблюдением работодателем трудового законодательства. Профсоюзами используется такое средство защиты прав работника, как забастовка. Данный инструмент является эффективно действующим не только в отношении работодателя, но и в отношении государства.

Важным является и взаимодействие государства с финансово-промышленными объединениями. Государством предоставляются гарантии, которые обеспечивают указанным объединениям приток инвестиций. В случаях если проекты, которые осуществляют финансово-промышленные объединения, являются значимыми для государства, оно предоставляет им кредиты, а также осуществляет финансирование. Государство, в соответствии с законом, может предоставить некоторым финансово-промышленным объединениям налоговые, таможенные и другие льготы. В некоторых странах (например, США, Канаде) финансово-промышленным объединениям разрешено официально осуществлять лobbистскую деятельность, то есть устанавливать контакт с депутатами и служащими государственных органов, принимать участие в работе законодательных и исполнительных органов власти, вести кампании в поддержку законопроектов и решений органов государственной власти [13, с. 169].

Взаимоотношения государства с Церковью играют важную роль в жизни общества. Церковь — это общественная организация объединяющая население, придерживающегося конкретной религиозной веры либо конфессии. Степень политического влияния Церкви и других религиозных организаций зависит в первую очередь от уровня демократии в стране и политического режима. В преобладающем большинстве стран Церковь отделена от государства. Согласно ст. 14 Конституции РФ Россия является светским государством, то есть государственные органы полностью отделены от религиозных объединений [6]. Согласно Федеральному закону от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» религиозные объединения не имеют права участвовать в деятельности государственных органов. Государственные органы никак не влияют на деятельность Церкви, но государство осуществляет контроль за законностью деятельности религиозных организаций [14]. Государство имеет право предоставлять религиозным организациям налоговые и другие виды льгот, оказывать финансовую помощь, а также помощь в содержании объектов которые признаны памятниками культуры.

Государство может быть теократическим, когда вся власть находится в руках Церкви. Монарх такого государства одновременно и главный священнослужитель (Ватикан). Смешанным является клерикальное государство. В нем государство и Церковь разделены, но в то же время. Церковь имеет возможность использовать установленные законом средства, оказывать существенное влияние на политику и деятельность государства. Церковь осуществляет ре-

гистрацию актов гражданского состояния, а в некоторых случаях, обладает правом регулировать брачно-семейные отношения [15].

В случае если страна является мусульманской, там чаще всего Церковь представляет собой важнейший элемент политической системы, прямо влияющий на политику. Например, в Пакистане действует Совет по исламу, который проверяет, соответствуют ли законы нормам шариата. Его решение обязательно для государственных органов. В таких странах взаимоотношения органов государственной власти с религиозными объединениями чрезвычайно сложны, они варьируются от абсолютного подчинения до острых конфликтных ситуаций.

По нашему мнению, ни одно современное государство не может обойтись без Церкви. Из-за того, что существующие общественные институты не способны в необходимой мере влиять на граждан, именно Церковь воспитывает у населения моральные качества, которые необходимы государству для эффективного развития [16, с. 41]. Церковь же, в свою очередь, способствует введению в образовательных учреждениях специальных дисциплин. Основным отличием религиозных объединений и общественных является то, что их основу составляет определенное вероисповедание.

Итак, государство является важнейшим элементом системы общества, однако все свои функции оно выполняет лишь во взаимодействии со всеми рассмотренными институтами. Политическая система общества является гармоничным симбиозом государства и других социальных элементов, которые, несмотря на различные политические функции, объединяются вокруг целей и идеалов, господствующих в конкретном обществе с целью завоевания, удержания и использования власти и связанных с ней ценностей.

Резюмируя, отметим, что изучение форм взаимодействия государства с социальными институтами позволяет понять, насколько эффективно функционирующим, дееспособным является государство и, соответственно, понять, какие элементы политической системы нуждаются в реформировании. В процессе развития общества и государства появляются как новые формы взаимодействия, так и меняются уже существующие. Отсутствие такого рода изменений чаще всего свидетельствует о возникновении застойных (стагнационных) процессов.

Библиографический список

1. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2004.
2. Васильев, В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2012.
3. Байрамов Э.Ю. Основы взаимодействия политических партий и государства // Молодой ученый. 2014. № 8.
4. О политических партиях: Федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (в ред. от 9 марта 2016 г. // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950; Российская газета. 2016. 11 марта.
5. О противодействии экстремистской деятельности: Федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. от 23 нояб. 2015 г.) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031; Российская газета. 2015. 11 нояб.

6. Конституция Российской Федерации. М., 1993.

7. *Андреева О.А., Остапенко А.С.* Общественные объединения в политико-правовом ландшафте современной России: диалог гражданского общества и государства. Таганрог, 2010.

8. *Шерязова А.С.* Принципы взаимоотношений государства и общественных объединений // Вестник Челябинского государственного университета. 2009. № 21.

9. Регламент Общественной палаты Российской Федерации (утв. решением Общественной палаты от 21 дек. 2015 г. № 126-П). URL: <http://legalacts.ru/doc/reglament-obshchestvennoi-palaty-rossiiskoi-federatsii-utv-resheniem/>

10. Об Общественной палате Российской Федерации: Федер. закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ (в ред. от 28 нояб. 2015 г.) // СЗ РФ. 2005. № 15 Ст. 1277; Российская газета. 2015. 30 ноя.

11. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в ред. от 31 дек. 2017 г.) // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005; Российская газета. 1999. 11 июля.

12. *Чулюкова С.А.* Общественные организации (объединения) и их роль в становлении гражданского общества: учебник. М., 2012.

13. *Любимов А.П.* Лоббизм как конституционно-правовой институт: учебник. М., 1998.

14. О свободе совести и о религиозных объединениях: Федер. закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ (в ред. от 6 июля 2016 г.) // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465; Российская газета. 2016. 11 июля.

15. *Ситников Е.С.* Взаимодействие государства с другими субъектами политической системы общества // NovaInfo. 2016. № 46.

16. *Цыбулевская О.И.* Гражданское общество в России: концепция и реальность // Взаимодействие гражданского общества и государства в России: правовое измерение. Саратов, 2013.