

УДК 061.2(470+571)  
ББК 66.7(2Росс)

DOI 10.22394/1682-2358-2019-3-78-83

*V.L. Temkin, post-graduate student of the Public Administration and National Security Department, Institute of Law and National Security, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration*

### DEVELOPMENT OF VOLUNTEER MOVEMENT IN MODERN RUSSIA

The practical aspect of development of volunteer movement in Russia is considered. On the example of some organizations, theoretical generalizations are made. The importance of volunteer organizations' activity for the implementation of the state social policy is reflected.

*Key words and word-combinations:* volunteering, NCOs, civil society, social projects.

*В.Л. Темкин, аспирант кафедры государственного управления и национальной безопасности Института права и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (email: temkinmir@mail.ru)*

### РАЗВИТИЕ ВОЛОНТЕРСКОГО ДВИЖЕНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

*Аннотация.* Рассматривается практический аспект развития волонтерского движения в России. На примере некоторых организаций делаются теоретические обобщения. Отражено значение деятельности волонтерских организаций для реализации государственной социальной политики.

*Ключевые слова и словосочетания:* волонтерство, добровольчество, НКО, гражданское общество, социальные проекты.

Волонтерское движение имеет широкое распространение в мире, являясь одним из показателей развития гражданского общества и социальной политики государства. В России добровольческое движение, с одной стороны, не имеет устоявшихся институциональных и нормативных основ, с другой — практика реализации в некоторых организациях представляет практический и теоретический интерес как индикатор социальных проблем и потребностей общества, на которые реагируют добровольческие организации. Вопрос социальных потребностей, проблем личности и общества всегда актуален, но в условиях современных реалий (пенсионная реформа,

инфляция, огромный разрыв между бедными и богатыми, отсутствие как такового среднего класса) социальные проблемы ведут к социальным взрывам, что создает непосредственную угрозу национальной безопасности. Изучение опыта добровольческого движения России позволяет выявить характерные особенности такой деятельности в стране, а также определить практическую и теоретическую значимость вопросов реализации социальной политики государства и социальной ответственности общества, предупреждать и предотвращать негативные социальные явления, представляющие угрозу национальной безопасности. Объединение усилий государства и НКО в решении социальных проблем в настоящее время недостаточно и нуждается в более глубокой взаимной интеграции, что будет способствовать позитивным социальным изменениям.

Президент РФ В.В. Путин, подчеркивая значимость волонтерского движения, отметил, что во все времена представители разных сословий, возрастов, взглядов бескорыстно служили Отечеству, людям, активно участвовали в делах просвещения и благотворительности, содействовали решению общественно значимых проблем в сфере образования, здравоохранения, культуры, экологии. Он подчеркнул, что нельзя останавливаться на достигнутом, необходимо наращивать потенциал добровольческих организаций, расширять спектр их деятельности, активнее привлекать молодежь [1].

С.Г. Екамова отмечает, что активная вовлеченность студентов в волонтерскую деятельность способствует развитию таких личностных и профессиональных качеств, как эмпатия, рефлексивность и толерантность [2]. По мнению Ю.В. Паршиной, большинство подростков, занятых в волонтерском движении, уже сделали свой выбор, они осознали, что в их силах сделать мир лучше [3].

Термины «добровольчество» и «волонтерство» в современном понимании стали употребляться в России к концу XX в., но до недавнего времени звучали довольно непривычно. В настоящее время ситуация меняется, данные понятия входят в жизнь, а само явление «благотворительность» становится понятным россиянам.

В начале 1990-х годов появились первые некоммерческие организации, занимающиеся благотворительностью и просветительской деятельностью. Сегодня различные волонтерские программы позволяют людям участвовать в добровольческой деятельности и за рубежом, и в России [4]. Первые волонтерские ассоциации стали появляться в России в начале нулевых. Некоторым удалось выйти на межрегиональный и федеральный уровни. Вовлеченность в добровольческую деятельность не имеет религиозных, расовых, возрастных, гендерных или политических границ. Ежегодно в ряды волонтеров привлекаются миллионы людей по всему миру [5; 6].

В соответствии с Федеральным законом от 7 июля 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» [7] под добровольческой (волонтерской) деятельностью понимается добровольная деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в общественно полезных целях. Закон уточняет, что направление денежных и других материальных средств, оказание помощи в иных формах коммерческим организациям, а также поддержка политических партий, движений, групп и компаний благотворительной деятельностью не являются.

Под участниками благотворительной деятельности понимаются граждане и юридические лица, осуществляющие благотворительную деятельность, в том числе через поддержку существующей или создание новой благотворительной организации, а также граждане и юридические лица, в интересах которых осуществляется благотворительная деятельность: благотворители, добровольцы (волонтеры), благополучатели. К участниками добровольческой (волонтерской) деятельности относятся добровольцы (волонтеры), организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческие (волонтерские) организации. Добровольцы (волонтеры) — физические лица, осуществляющие добровольческую (волонтерскую) деятельность.

Практика такова, что некоммерческая организация, как правило, не оформляет отношения с добровольцами договором [8]. В России добровольцу выдается личная книжка волонтера (паспорт) — не что иное, как своеобразный аналог трудовой книжки. В личной книжке волонтера записываются данные о поощрениях, дополнительной подготовке, а также сведения о волонтерском стаже.

В России на 2017 г., по данным Минюста, насчитывалось более 220 тыс. НКО [9], которые в той или иной форме занимаются волонтерской деятельностью. Рассмотрим примеры некоторых организаций.

*Ассоциация волонтерских центров* создана с целью организации координации и поддержки волонтерских центров субъектов России. Миссией Ассоциации является развитие добровольческого движения, распространение и культивирование ценностей добровольческого движения и социальной деятельности граждан, содействие добровольцам в реализации личностного и профессионального потенциалов. Цели Ассоциации: вовлечение добровольцев в масштабные национальные проекты; содействие росту числа добровольческих инициатив и организаций, развитие культуры добровольчества, формирование инфраструктуры поддержки добровольчества в России [10]. Ассоциацией реализуются следующие проекты: Единая информационная система «Добровольцы России» (<https://добровольцыроссии.рф>); Всероссийский конкурс «Доброволец России» — социальный лифт для волонтеров, который входит в платформу «Россия — страна возможностей» [11]. Комплексная программа «Ресурсные центры поддержки добровольчества» направлена на создание эффективной инфраструктуры поддержки добровольчества в регионах России, а также системы ее постоянного сопровождения [12]. В процессе реализации проекты: «Ты решаешь» [13]; «Молоды душой» [14]; «Узнай.PRO» [15]; «Волонтеры мира» [16].

Ассоциация, имея сетевую структуру по всей России, имеет возможность довольно объективно оценивать основные потребности социально незащищенных слоев населения, выявлять наиболее острые проблемы в этой сфере. Данный потенциал целесообразно использовать в целях рациональной корректировки и определения векторального развития социальной политики.

*Союз добровольцев России* (СДР) (Росволонтер) — всероссийская общественная организация, занимающаяся добровольческой (волонтерской деятельностью). СДР реализует проекты в различных сферах: семья, материнство, детство; чрезвычайные ситуации; экология; работа с инвалидами; работа с сиротами; работа с ветеранами; работа с престарелыми гражданами; национальная безопасность; спортивное волонтерство; межнациональные отношения. В

Уставе СДР обозначены следующие цели работы: развитие добровольчества в России, защита прав и свобод граждан, оказание помощи детям, инвалидам, пожилым людям и другим социально уязвимым слоям населения [17].

Опыт работы СДР позволяет не только использовать возможности добровольческой организации в решении социальных проблем, но и в вопросах ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, контроля и мониторинга доступности среды (с последующей передачей результатов первым лицам субъектов), контроля исполнения социальных инициатив Президента РФ и Правительства РФ в регионах (добровольцы могут проводить негласный мониторинг реализации социальных инициатив с последующей передачей информации интересантам), участия в обеспечении правопорядка.

Клуб «Соломон» организован по национальному признаку («Соломон» — SOLOMON.help). Это светская организация на базе ФЕОР (Федерации еврейских общин России) — крупнейшей консолидированной еврейской организации в России, включающей более 170 еврейских общин в разных городах и регионах страны. В качестве девиза Клуб использует четыре глагола, побуждающих к действию: «Познавайте. Получайте. Используйте. Дарите». Помощь нуждающимся — один из столпов, на которые всегда опиралась еврейская община, и участники Клуба постоянно помогают людям, которые оказались в сложной ситуации. Каждый член Клуба берет на себя благотворительные обязательства, которые идут в общее дело. Клуб реализует различные социальные проекты: «женский клуб SOLOMON.help», «еврейский детский дом», «благотворительная кухня и столовая», «уход за больными и инвалидами», «голос Милосердия», «еврейская школа «Месивта».

Опыт работы Клуба «Соломон» представляет собой яркий пример локального объединения в целях решения вопросов определенной социальной группы (своего рода прообраз местного самоуправления). Поддержка и стимулирование со стороны государства создания подобного рода объединений (по национальному, территориальному, возрастному, языковому и другим признакам) позволит решать множество проблем социального характера на локальном уровне наиболее эффективными способами.

Представленные примеры характеризуют возможности и потенциал НКО, занимающихся благотворительной и волонтерской деятельностью как партнеров государства в области социальной политики. Деятельность НКО снижает уровень социальной напряженности в обществе, что, безусловно, положительно сказывается на психологическом общественном сознании, способствует развитию гражданского общества, социально ответственного самосознания граждан, повышает авторитет страны в международных отношениях.

В результате анализа добровольческой деятельности указанных организаций выявлено, что их помощь сосредоточена на определенных категориях лиц и сферах, требующих поддержки и государства: пожилых людях; сиротах; инвалидах; материнстве и детстве; экологии; чрезвычайных ситуациях.

Необходимо отметить также активное участие волонтеров в крупных международных спортивных мероприятиях, К примеру, в Кубке конфедераций FIFA 2017 были заняты 5844 добровольца (Санкт-Петербург — 1733; Москва — 1590; Сочи — 1261; Казань — 1260). Более 25 000 волонтеров приняли

участи в Олимпийских играх в Сочи [18]. Добровольцы — это колоссальный ресурс для некоммерческих организаций, который характеризуется желанием безвозмездного и качественного труда на благо общества [19].

Меньшее число волонтеров в России, чем в западных странах, во многом связывают с тем, что благотворительность — обычное дело для многих семей в развитых государствах, где дети с малых лет оказывают посильную помощь старикам и инвалидам, нищим и бездомным, брошенным животным. По данным Росстата, среднегодовая численность добровольцев в России постоянно увеличивается (2014 г. — 2 388 184, 2015 г. — 2 492 974, 2016 г. — 2 376 682, 2017 г. — 2 731 652 чел.) [20], при этом реальное количество участвующих в волонтерском движении гораздо больше за счет неучтенных людей. По мере расширения движения создается инфраструктура, развиваются новые технологии для помощи добровольцам, увеличивается количество добровольческих проектов, выполненных совместно с государственными структурами. Регулярно проводятся конкурсы инициативных проектов, направленных на решение социальных проблем. Развитию движения способствуют интернет-технологии, добровольцы объединяются на онлайн-площадках для совместного оказания помощи и работы по различным направлениям: создаются группы, готовые прийти на помощь пострадавшим от природных стихийных бедствий, или людям, попавшим в сложные ситуации, инвалидам. Задействуются различные инструменты, чтобы рассказать о добровольческом движении, их мероприятиях и привлечь к движению молодежь. Задача максимум — сделать волонтерство нормой жизни, сформировать в людях привычку помогать друг другу [21].

Выбор добровольцами объектов и направления деятельности, как правило, связан с социальными проблемами, в недостаточной мере или совсем не охваченными государственными или муниципальными услугами. Государственно-добровольческое сотрудничество позволяет принимать оперативные и своевременные меры по решению и профилактике проблем в социальной сфере.

Особенностью добровольческого движения является его бескорыстность и глобально-локальная направленность, что выражается как в его распространении по всей территории государства, так и в возможности решать социальные проблемы в малых населенных пунктах. Эта структура способна давать максимально объективные данные состояния социальной защищенности общества с минимальными затратами. Создание технической системы мониторинга, которая позволит отражать реальную социальную картину, потребует существенных финансовых вложений и затрат времени, а также использования возможностей добровольческого движения. Существующая бюрократическая система органов власти, предоставляющая подобного рода информацию, сегодня не способна к объективной оценке сложившейся в стране ситуации и требует реформирования.

Уровень развития волонтерского движения в стране в целом характеризует состояние общества: взаимоотношения общества и государства, морально-этические установки общества, уровень правовой и трудовой свободы населения, степень удовлетворенности жизнью со стороны граждан. Симбиоз государства и НКО в социальной сфере, безусловно, окажет позитивное воздействие на улучшение социальной ситуации в России, выявит острые проблемы и приоритетные

сферы для государственного или общественного воздействия. По аналогии с государственно-частным партнерством представляется возможным распространение в России государственно-некоммерческого партнерства, когда НКО становятся официальным партнером государства. В рамках такого сотрудничества часть функций социальной направленности может быть передана в соответствии с договором в некоммерческие организации. Разумеется, это приведет к необходимости разработки соответствующих нормативно-правовых актов, например, Федерального закона «О государственно-некоммерческом партнерстве».

Использование государством возможностей некоммерческих организаций, их партнерские отношения представляются необходимыми логичной, объективной и экономической мерами на фоне кризисных проявлений в экономике, коррупционных скандалов в органах власти и затянутости принятия и реализации решений органами власти.

### Библиографический список

1. Владимир Путин призвал волонтеров расширить спектр деятельности. URL: <https://rg.ru/amp/2015/02/13/volonteri-site-anons.html>
2. Екимова С.Г. Волонтерская деятельность как ресурс личностно-профессионального развития будущих специалистов по социальной работе: автореф. дис. ... канд. пед. наук. Хабаровск, 2010.
3. Паришина Ю.В. Волонтерское движение и его истоки в России // Известия ВГПУ. 2009. № 9. С. 106–109.
4. Интересно о волонтерстве. URL: <https://rgup.ru/?mod=pages&id=703>
5. Общешкольное родительское собрание по теме: «Волонтеры». URL: <https://infourok.ru/obscheshkolnoe-roditelskoe-sobranie-po-teme-volonteri-2762838.html>
6. Библиотека Горького. URL: <https://www.gorkilib.ru/events/otkryta-vystavka-2018-god-dobrovoltza-volontera->
7. Российская газета. Федер. вып. 2018. 7 февр., № 7489 (26).
8. Труд волонтера в некоммерческих организациях. URL: <http://pravo-zoozahita.ru/trud-volontеров-v-nekommercheskix-organizacijax/>
9. Минюст: общее число НКО в России стабильно. URL: <https://regnum.ru/news/2348150.html>
10. Ассоциация волонтерских центров. URL: <http://авц.рф>
11. Всероссийский конкурс «Доброволец России». URL: [https:// добровольцыроссии.рф/contests/2018/dobrovolec](https://добровольцыроссии.рф/contests/2018/dobrovolec)
12. Ресурсные центры поддержки добровольчества. URL: <http://авц.рф/resources>
13. Ты решаешь. URL: <http://авц.рф/todo/youmake>
14. Молоды душой. URL: <http://авц.рф/todo/youngsoul>
15. Узнай. PRO. URL: <https://http://обучение.добровольцыроссии.рф>
16. Волонтеры Мира. URL: <http://авц.рф/vlrworld>
17. Союз добровольцев России. URL: <http://www.souzдобро.ru/about/statute/>
18. Волонтерство. URL: <http://www.wikiwand.com/ru/Волонтерство>
19. Перспективы волонтерского движения. URL: [https://studbooks.net/631062/sotsiologiya/perspektivy\\_volonterskogo\\_dvizheniya](https://studbooks.net/631062/sotsiologiya/perspektivy_volonterskogo_dvizheniya)
20. Аналитический центр при Правительстве РФ. Доклад «О проведении научных, социологических и статистических исследований, направленных на изучение форм и масштабов участия граждан и организаций в добровольческой (волонтерской) деятельности». URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/21338.pdf>
21. Волонтерское движение в России. Кто такие волонтеры? URL: <http://forum-msk.info/threads/volonterskoe-dvizhenie-v-rossii-kto-takie-volontery.3161/>