

УДК 327

ББК 66.4(0)

DOI 10.22394/1682-2358-2024-5-83-88

A.V. Kiselyov, Master student of the Moscow State Institute of International Relations (MGIMO) of the Russian Ministry of Foreign Affairs

ECONOMIC ASPECT OF DIASPORA POLICY: FOREIGN EXPERIENCE AND OPPORTUNITIES FOR RUSSIA

Economic aspects, social-humanitarian and institutional-formal practices of diaspora policy of foreign countries, which allow Nigeria, Kenya, Egypt and Poland to get more financial profit from migrants and compatriots living abroad, are considered. Practical recommendations for improving Russia's diaspora policy are proposed.

Key words and word-combinations: diaspora, repatriation, compatriots.

А.В. Киселев, магистрант Московского государственного института международных отношений (университета) МИД Российской Федерации (email: arseniy.kiselev.01@mail.ru)

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ДИАСПОРАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РОССИИ

Аннотация. Рассматриваются экономические аспекты, социально-гуманитарные и институционально-формальные практики диаспоральной политики иностранных государств, которые позволяют Нигерии, Кении, Египту и Польше получать больше финансовой прибыли от мигрантов и соотечественников, проживающих за рубежом. Предлагаются практические рекомендации по совершенствованию диаспоральной политики России.

Ключевые слова и словосочетания: диаспора, репатриация, соотечественники.

В последние десятилетия в процессе дальнейшего развития глобализации в международных отношениях получил актуализацию мегатренд миграции. Повышение прозрачности границ, совершенствование средств связи и транспорта способствовали росту транснационального капитала, увеличению миграционных потоков и объему финансовых поступлений от эмигрантов

в страны их происхождения. По мнению ряда экономистов, основными формами поступления подобных перечислений могут быть валютные средства, которые служат дополнительным источником валютных доходов страны происхождения, депозитные счета, облигации диаспор, прямые иностранные инвестиции [1, с. 299].

Будучи сообществом мигрантов и их потомков, которое сохранило связи с родиной, диаспора способна оказывать ощутимое влияние на социально-экономическое развитие страны своего происхождения. Сегодня, например, значительная часть финансовых вливаний от армянской диаспоры поступает в Армению в виде прямых иностранных инвестиций [2]. В декабре 2023 г. еврейская диаспора в США смогла собрать около 1 млрд долларов на помощь израильтянам, пострадавшим от атак ХАМАС [3]. Весной — летом 2024 г. еврейские федерации в США и других странах Запада сформировали несколько десятков благотворительных фондов для восстановления инфраструктуры, оказания психологической помощи пострадавшим гражданам и их последующей реабилитации, необходимой финансовой поддержки предприятиям малого и среднего бизнеса Израиля [4]. Ряд государств Северной Африки, например Египет и Марокко, а также несколько центральноафриканских стран, например Нигерия и Кения, смогли добиться стабильных денежных поступлений от диаспоры за рубежом за счет развитых институционально-формальных, экономических, и социально-гуманитарных практик [5, с. 129].

Институционально-формальные практики (наличие отдельного ведомства по делам соотечественников; упоминание в конституции или доктринальных документах, например Стратегии внешней политики Кении 2014 г.; избирательное право) регламентируют государственную диаспоральную политику и закрепляют главенствующую роль государства в отношениях с зарубежной диаспорой.

Социально-гуманитарные практики — совместные проекты в сфере образования, здравоохранения, курсы по освоению языка, систематические мероприятия спортивного и культурно-гуманитарного характера как для молодежи, так и других возрастных групп (экскурсионно-просветительские поездки, посещение объектов культурного наследия и др.) направлены на сохранение национальной идентичности и связи диаспоры со страной происхождения.

Экономические практики — налоговые льготы, современные системы финансовых расчетов, борьба с теневым сектором экономики, учреждение инвестиционных фондов и проведение бизнес-мероприятий (например, Ежегодная конференция египетских организаций за рубежом) — призваны создавать выгодные условия для привлечения средств от эмигрантов.

Однако увеличение мигрантских перечислений сопряжено с рядом рисков для страны происхождения диаспоры. К примеру, в Сомали из-за отсутствия профильных механизмов и четких нормативных и официальных документов диаспоральной политики государственный аппарат оказался частично подконтролен диаспоре. Именно поэтому наличие четкой нормативной базы, вариативных институтов и практик взаимодействия с соотечественниками является гарантией стабильных финансовых поступлений и «подушкой безопасности» от столкновения интересов диаспоральных и местных национальных элит.

Некоторые европейские страны предпринимают усилия по удержанию средств эмигрантов в экономике и сокращению оттока капитала путем реформирования национального налогового законодательства. Так, в 2018 г. в Польше был введен налог для выезжающих за границу, он же — налог на нереализованный прирост капитала. Несколько ранее аналогичные налоги были введены в Швейцарии и ряде других стран Западной Европы. По мнению заместителя министра финансов Польши П. Груза, налог для выезжающих за границу коснется только тех крупных компаний, которые переезжают в другую страну, продают свое имущество в Польше и получают от этого доход. Именно с этого дохода компаниям следует уплатить налог [6]. При этом чиновник подтвердил, что планируется облагать налогом и физических лиц, которые уехали за границу на постоянное место жительства или работу. Иными словами, субъекты, которые меняют налоговое резидентство, должны уплатить этот налог. Сумма налога повышается с увеличением размера имущества человека или фирмы, которая планирует покинуть Польшу. Размер налога может варьироваться от 3 до 19% стоимости имущества [7].

Довольно важную роль в привлечении капитала соотечественников за рубежом играют общественные и религиозные организации. Фактически на постоянной основе поступают пожертвования для Египетской церкви и нуждающихся египтян от коптской диаспоры, обитающей как в США, так и в странах Западной Европы. По утверждению эксперта Сент-Эндрюсского университета Фионы Гуини, в конце XX в. Коптская православная церковь сформировала несколько приходов в крупных городах Великобритании и Шотландии. Первое поколение диаспоры было заинтересовано лишь в пожертвовании средств православным коптам, однако, благодаря самоотверженной работе местных приходов с молодежью, сегодня представители молодого поколения коптской диаспоры собирают средства египетским приютам, школам, больницам и всем нуждающимся египтянам, независимо от их вероисповедания [8, с. 715]. Современные информационно-коммуника-

ционные технологии позволяют и коптской диаспоре, и Египетской церкви привлекать больше финансовых средств на коммуникацию, в частности, в начале 2000-х годов был создан спутниковый телеканал Aghary TV, основная зона вещания которого охватывает страны Ближнего Востока, США, Австралию и Новую Зеландию. В эфире данного телеканала транслируются проповеди, записи богослужений, документальные фильмы, новости о событиях в христианском мире, выступления религиозных лидеров. На официальном веб-сайте телеканала находится вкладка с возможностью пожертвования средств на нужды Египетской церкви [9].

В соответствии с классификацией, предложенной И.Д. Лошкарёвым и И.С. Копытцевым, диаспоральная политика России неоднозначна. Безусловно, в ней содержатся прогрессивные элементы: поддержка соотечественников за рубежом, что закреплено в Конституции Российской Федерации, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 2 июля 2021 г., Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом от 5 сентября 2022 г., Концепции внешней политики Российской Федерации от 31 марта 2023 г.

Российские граждане, проживающие за рубежом, имеют возможность участвовать в избирательных процессах. Так, весной 2024 г. почти 400 тысяч россиян, находящихся в разных частях света, проголосовали на выборах Президента РФ [10]; ранее они имели возможность участвовать в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

Под эгидой МИД России и Всемирного координационного совета российских соотечественников раз в три года проводится Всемирный конгресс, который способствует взаимодействию эмигрантов с органами государственной власти России [11]. Конгресс, состоявшийся осенью 2021 г., был посвящен обсуждению мер по укреплению роли русского языка, российской культуры и искусства за рубежом, а также сохранению исторической памяти [12].

Вместе с тем в российской диаспоральной политике можно выявить ряд недостатков. С институциональной позиции в России отсутствует профильное министерство, занимающееся исключительно делами соотечественников. Как известно, в реализации диаспоральной политики участвует Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество), однако работа с российскими гражданами, проживающими за рубежом, является лишь одним из многих направлений работы организации, что снижает ее эффективность в этой сфере деятельнос-

ти. Так, в плане деятельности Россотрудничества на 2024 г. из 111 мероприятий лишь семнадцать связаны с проблемами соотечественников [13; 14].

Существенным недостатком диаспоральной политики России является отсутствие поощрений для репатриантов; в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, перечислен ряд мер социальной поддержки российских репатриантов (получение образовательных услуг и медицинского обеспечения, компенсация расходов на переезд, выплаты жилищных субсидий, пособий при отсутствии доходов и т.п.) [15], но очевидно, что этого явно недостаточно для их убеждения и привлечения средств из-за рубежа на эти цели.

Таким образом, Россия нуждается в модернизации государственной программы по репатриации, увеличении количества налоговых и таможенных льгот, расширении использования цифровых платежных систем, координации усилий государственных органов, общественных и религиозных организаций.

Важным фактором совершенствования диаспоральной российской политики, на наш взгляд, станет учреждение профильного министерства по делам соотечественников, в число функций которого войдет развитие экономических связей с эмигрантами и российским бизнесом за рубежом.

Библиографический список

1. *Смитиенко Б.М.* Международные экономические отношения. М., 2012.
2. Почти 74% армян диаспоры готовы инвестировать в Армению. URL: <https://am.sputniknews.ru/20221108/74-armyan-diaspory-gotovy-investirovat-v-armeniyu---ministr-51008211.html?ysclid=lwoyf5ldax523413334>
3. Еврейская диаспора собирает деньги для Израиля. URL: <https://ashkelon.ru/obshchestvo-2/evrejskaya-diaspora-sobiraet-dengi-dlya-izrailya>
4. We stand with Israel. URL: <https://form.jotform.com/232792945496978>
5. *Лошкарев И.Д., Копытцев И.С.* Мигрантские перечисления и диаспоральная политика в странах Африки // Вестник МГИМО-Университета. 2023. № 16. С. 126–154.
6. Wiceminister finansów Paweł Gruza: To będzie koniec wyprawdzania zysków z Polski URL: <https://www.rp.pl/opinie-prawne/art1771711-wiceminister-finansow-pawel-gruza-to-bedzie-koniec-wyprowadzania-zyskow-z-polski>
7. PIT/ZG 2019 – jak rozliczyć dochody zagraniczne za 2018? URL: <https://www.podatnik.info/publikacje/pit-zg-2019-jak-rozliczyc-dochody-zagraniczne-za-2018,5511dd>
8. *McCallum Guiney F.* Generational Perspectives on Homeland-Oriented Diasporic Humanitarianism: Coptic, Assyrian, and Iraqi Christian Charities in the United Kingdom // International Migration Review, 2023. Vol. 57. P. 707–730. URL: <https://journals.sagepub.com/doi/full/10.1177/01979183221139145>

9. *McCallum Guiney F.* Religious Diaspora and Information Communications Technology: The Impact of Globalization on Communal Relations in Egypt, The New Arab Media: Technology, Image and Perception. 2010. URL: https://www.researchgate.net/publication/339386148_Religious_Diaspora_and_Information_Communications_Technology_The_Impact_of_Globalization_on_Communal_Relations_in_Egypt

10. МИД: 372 тысячи человек за рубежом приняли участие в выборах Президента РФ. URL: <https://rg.ru/2024/03/18/mid-372>

11. Всемирный координационный совет российских соотечественников, проживающих за рубежом. URL: <https://vksrs.com/vsemirnyy-koordinatsionnyy-sovet/about/>

12. Резолюция VII Всемирного конгресса российских соотечественников. URL: <https://vksrs.com/publications/rezolyutsiya-vii-vsemirnogo-kongressa-rossiyskikh-sootchestvennikov/>

13. План деятельности Федерального агентства по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству на 2024 г. URL: <https://rs.gov.ru/app/uploads/2024/01/plan-deyatelnosti-rs-2024.pdf>

14. Итоги работы Россотрудничества за 2022 г. URL: <https://rs.gov.ru/app/uploads/2023/03/rossotrudnichestvo-2023-kopiya-4.pdf>

15. О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом: Указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637. URL: https://rs.gov.ru/app/uploads/2023/09/u-637-22_06_2006.pdf