

УДК 346:368.4

ББК 65.272

DOI 10.22394/1682-2358-2018-6-66-71

К.А. Богма, Candidate of Sciences (Sociology), lecturer of the Secondary Vocational Education Department, South-Russian Institute of Management, Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

К.Д. Беловодченко, post-graduate student of the Political Science and Ethnic Policy Department, South-Russian Institute of Management, Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (email: international@uriu.ranepa.ru)

SOCIAL ASSESSMENT OF OPTIMIZATION LIMITS FOR CITIZENS' PENSION SAVINGS

The current state of the pension system in the Russian Federation in the socio-political discourse is analyzed. According to the results of the study of the methodology for the formation of pension payments, the consequences of cognitive dissonance caused by the discrepancy between expectations of the authorities and management, and the reality faced by future and current pensioners are revealed.

Key words and word-combinations: power, management, pension provision, citizens, social policy.

К.А. Богма, кандидат социологических наук, преподаватель отделения СПО Южно-Российского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (email: socpol@uriu.ranepa.ru)

К.Д. Беловодченко, аспирант кафедры политологии и этнополитики Южно-Российского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (email: international@uriu.ranepa.ru)

СОЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА ПРЕДЕЛОВ ОПТИМИЗАЦИИ ПЕНСИОННЫХ НАКОПЛЕНИЙ ГРАЖДАН

Аннотация. Анализируется современное состояние пенсионной системы в Российской Федерации в социально-политическом дискурсе. По итогам исследования методики формирования пенсионных выплат выявляются последствия когнитивного диссонанса, вызванного разногласием между ожиданиями, исходящими от органов власти и управления, и реальностью, с которой сталкиваются будущие и настоящие пенсионеры.

Ключевые слова и словосочетания: власть, управление, пенсионное обеспечение, граждане, социальная политика.

Всеобщей декларацией прав человека 1948 г. (ст. 22) определяется право каждого человека в цивилизованном государстве на социальное обеспечение. Пенсионное

обеспечение является основной составляющей системы социальной защиты населения. Совершенствование пенсионной системы России на законодательном уровне происходит путем внесения изменений в законодательные акты, касающиеся решения вопросов о назначении и выплат пенсий, а также в Бюджетный, Уголовный и Трудовой кодексы Российской Федерации [1–4]. Пенсионная система Российской Федерации сегодня переживает весьма непростые времена: вопрос об изменении пенсионного возраста, волнующий многих граждан, решен в сторону его увеличения для женщин с 55 — до 60 лет, для мужчин с 60 — до 65 лет. Безусловно, реформа пенсионной системы Российской Федерации назревала давно, с каждым годом все более очевидным становился разрыв между ожиданиями пенсионеров, планами Минфина и реальностью.

Президент РФ назвал причины повышения пенсионного возраста: сокращение уровня соотношения работающих граждан и граждан, получающих страховую пенсию по старости, составляет в 2005 г. — 1,7 : 1, а в 2019 г. — 1,2 : 1. Без увеличения пенсионного возраста доходы нынешних и будущих пенсионеров неизбежно обесценятся, снизятся относительно уровня зарплат. Эти цифры указывают на две основные проблемы современной пенсионной системы: дефицит бюджета Пенсионного фонда РФ и низкий уровень пенсионного обеспечения населения. Вопрос о способах решения данных проблем остро поставлен в последние десятилетия не только перед Пенсионным фондом России и Правительством РФ, но и перед Президентом РФ как главой социального государства, в задачи которого входит обеспечение благополучия и достойного уровня социального обслуживания всех граждан страны, поддержка адекватности и объективности минимальных социальных стандартов. Это, несомненно, доказывает актуальность выбранной темы, ведь обеспечение государством минимальных условий жизни касается не только тех, кто не может это сделать самостоятельно, но и тех, кто желает уйти на заслуженный отдых после многих лет трудового стажа.

Законопроект Правительства РФ о внесении изменений в пенсионную систему в сторону увеличения пенсионного возраста вызвал в обществе неоднозначную реакцию: всплеск митингов, протестов и петиций прошел по всей России. Угрозы, выделенные общественностью, сводятся к обострению проблемы занятости людей предпенсионного возраста, дискриминации работников по возрасту, конкуренции работающих людей старшего поколения и молодежи.

Согласно данным социологического исследования Фонда «Общественное мнение», 64% россиян обсуждали со знакомыми, родственниками, коллегами данное решение Правительства РФ повысить пенсионный возраст; 80% опрошенных респондентов негативно оценивают решение о повышении возраста выхода на пенсию, 39% из них аргументируют свое мнение тем, что при повышении пенсионного возраста многие не доживут до пенсии, пенсионные накопления пропадут. По данным Росстата, продолжительность жизни в 2018 г. составляет 68,57 лет для мужчин и 78,26 лет для женщин [5]; в 2025 г., когда окончательно завершится переход к установленному возрасту выхода на

пенсию, продолжительность жизни составит 72,92 года у мужчин и 81,5 год у женщин, но при этом естественная убыль населения перейдет порог в 11 млн человек. Доля трудоспособных лиц сократится на 14 млн человек, а пенсионеров станет на 5 млн человек больше. Заданный вопрос о причинах увеличения пенсионного возраста показал, что более четверти россиян отмечают нехватку бюджетных средств и необходимость пополнения бюджета для разных целей, а 15% опрошенных отметили, что слишком велика доля пенсионеров по сравнению с работающими [6].

Ежегодный «Глобальный пенсионный индекс — 2017», показал, что Россия, заняв в рейтинге 40-е место из 43, вошла в пятерку худших стран мира для пенсионеров. При расчетах используются четыре ключевых параметра: финансовая ситуация, материальное благополучие, качество жизни и здоровье. Индекс отображает уровень комфорта выхода на пенсию в той или иной стране [7].

Рассмотрим основные изменения в механизме формирования пенсии, ведь реформа касается не только увеличения возраста выхода на пенсию. На 1 января 2018 г., согласно данным Федеральной службы статистики, в Российской Федерации насчитывается 46 071 тыс. пенсионеров, что на 0,8% больше чем в 2017 г., при этом на 1000 человек приходится 313, 7 пенсионеров, что на 0,7% больше чем в 2017 г. [8]. Однако средний размер пенсий, при пропорциональном увеличении нагрузки на работающее население, уменьшился на 4102, 5 руб. (с 17 425,6 руб. в 2017 г. до 13 323,1 руб. в 2018 г.). Это свидетельствует о повышенной нагрузке на систему пенсионного обеспечения и необходимости изменять ситуацию стратегическими реформистскими действиями.

Пенсионные реформы начинались с создания Пенсионного фонда РФ, который, в свою очередь, осуществил переход от государственной пенсионной поддержки к обязательному пенсионному страхованию [9].

Масштабно пенсионная система в России реформировалась трижды:

1. В соответствии с Законом РФ от 20 ноября 1990 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации» и Указом Президента РФ от 16 сентября 1992 г. № 1077 «О негосударственных пенсионных фондах».

2. По ряду законов об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования и до 2015 г. пенсионное обеспечение трудящихся граждан и членов их семей регулировалось Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ.

3. В связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» («пенсионный кодекс») предусматриваются следующие виды страховых пенсий: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

В России 79% пенсионеров получают страховую пенсию по старости. Следовательно, именно этот вид пенсии выступает «проблемным», требующим особого внимания и осторожности в реализации планируемых мероприятий, так как сформировано негативное отношение к действующей пенсионной системе.

Рассмотрим алгоритм формирования пенсии, актуальный для 2018 г. Ежемесячная выплата страховой пенсии по старости состоит из следующих показателей: пенсионный балл, накопленный пенсионером за все время своей трудовой деятельности, умноженный на стоимость одного пенсионного балла, устанавливаемую государством ежегодно (в 2018 г. — 81,49 руб.), плюс фиксированная выплата, гарантируемая государством (в 2018 г она составляет 4982,90 руб.). Если пенсионер сознательно «отсрочил» выход на пенсию, то полученная сумма коэффициентуруется в зависимости от количества лет. Например, уход на пенсию через пять лет после наступления пенсионного возраста увеличит пенсию на премиальный коэффициент 1,45.

При увеличении пенсионного возраста на пять лет личные потери каждого россиянина в среднем составят 825 тыс. рублей (без учета ежегодной индексации пенсии). Если ежегодно на пенсию выходят порядка 2 млн человек, то для экономики страны и Пенсионного фонда России это означает сокращение расходов на пенсионное обеспечение примерно на 330 млрд рублей только в первые пять лет реализации программы. Возникает вопрос об экономической целесообразности данного мероприятия для населения.

Страховая часть пенсии формируется путем отчисления 22% от официальной заработной платы работодателем в Пенсионный фонд России; из них 16% идет на формирование пенсии в перспективе и на покрытие расходов, связанных с пенсионным обеспечением современных пенсионеров, а оставшиеся 6% с 2014 г. «замораживаются» государством и аккумулируются для покрытия дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ. Ранее эти 6% шли в накопительную часть формирования пенсии, которая инвестировалась и индексировалась либо в Пенсионном фонде РФ (ПФРФ), либо в негосударственном пенсионном фонде (НПФ). Предполагалось, что это будет надбавка к пенсии: накопленный капитал пенсионер может забрать одной суммой, если он инвалид 1–3 группы или получает пенсию по потере кормильца, либо, будучи работающим пенсионером, сможет получать 1/240 от накопленной суммы ежемесячно.

Пенсия работающих пенсионеров не индексируется на размер инфляции, а налоговые отчисления не имеют никаких льготных коэффициентов. Вместе с тем в стране сохраняется значительное число (порядка 22% от общей численности) официально работающих пенсионеров, индексация пенсий которых не проводится с 2016 г. Размораживать ее, по словам президента РФ В.В. Путина, не планируют вплоть до 2020 г., несмотря на то, что все налоговые и социальные выплаты исправно вычитаются из зарплаты данной категории пенсионеров.

Распределительная или солидарная пенсионная система работает по принципу «солидарности поколений»: экономически активное, работающее население платит за тех, кто уже вышел на пенсию. Очевидный плюс солидарной системы заключается в том, что таким механизмом российская пенсионная система, соблюдая основные принципы социального государства, может обеспечить минимальный уровень пенсии тем, кто не смог сам скопить на старость: безработные, асоциальные граждане, многодетные мамы, не имеющие

большого стажа работы. Система накопления и стоимости пенсионных баллов для многодетных матерей, по мнению государства, наиболее выгодна — в перерасчете на «пенсионный язык», к примеру, мама троих детей, находившаяся с каждым ребенком в отпуске по полтора года, получит 16,2 пенсионных балла, что в 2018 г. эквивалентно доплате в 1320 руб. к ежемесячной пенсионной выплате [10].

Повышение пенсионного возраста — это та мера, принятие которой оттягивали все представители гражданского общества. Работающие пенсионеры сегодня активно конкурируют с молодым поколением, а с повышением пенсионного возраста ситуация на рынке труда лишь ухудшится. Как отмечалось, более 22% пенсионеров в настоящее время работают, при этом в 2015 г. эта цифра составляла 36% при размере пенсий почти в два раза выше, чем в 2018 г. Это объясняется тем, что многие работающие пенсионеры оформлены неофициально или не на полную ставку для сокращения расходов работодателя по уплате налогов в Пенсионный фонд России, что является негативным следствием пенсионной реформы. Значительное число организаций малого и среднего бизнеса, не желая уплачивать налоги с фонда оплаты труда в полном объеме, часть заработной платы выплачивают официально, а часть — «в конвертах», как правило, не отражая в бухгалтерских документах. Легализация теневой занятости и скрытых форм оплаты труда, повышение уровня заработной платы и создание условий для своевременной ее выплаты остается одной из основных задач в сфере социально-трудовых отношений, и напрямую взаимосвязано с размером пенсионных выплат.

Наличие серьезных проблем в процессе формирования и функционирования российской пенсионной системы очевидно — в Пенсионном фонде России не хватает денег не потому, что пенсионеров много, а потому, что у подавляющего большинства работающего населения официально очень низкие зарплаты, что влечет за собой низкий доход в бюджет Пенсионного фонда России. Проблема неуплаты страховых взносов в результате роста неформальной занятости по-прежнему остается одним из основных препятствий для достижения долгосрочной устойчивости пенсионной системы в России. Страховые взносы выступают основным источником формирования бюджета Пенсионного фонда, не обеспечивают в полном объеме исполнение обязательств по пенсионному обеспечению граждан [11].

Растущая финансовая нагрузка на ПФР связана с диспропорциями бюджета, обусловленными снижением доли обязательных отчислений в доходах фонда и увеличением расходов на пенсионное обеспечение граждан [12]. Накопительная часть пенсии, забиравшая 6% накоплений, вызывает больше негодований, чем надежда на безбедное будущее, ведь каждый налогоплательщик, перечисляя определенные денежные средства в Пенсионный фонд России, надеется, что с достижением пенсионного возраста у него появится возможность получить деньги обратно в виде пенсии [13]. Однако постоянно ужесточаемые требования к таким критериям как трудовой стаж, накопленные пенсионные баллы, «замороженная» накопительная

часть, судьба которой остается в тени вопроса реформирования пенсионной системы, а теперь и повышение пенсионного возраста свидетельствуют о том, что изменения в пенсионном обеспечении не реформистские, а скорее революционные.

В августе 2018 г. Фондом «Общественное мнение» был проведен социологический опрос на тему: «Доходы на пенсии. Копят ли люди деньги на старость? И какую часть их доходов будет составлять пенсия?». В 2011 г. более 70% респондентов отмечали, что рассчитывают на государственную пенсию как на источник дохода, обеспечивающий их старость, а в 2018 г. этот показатель составил 50%. Население все больше рассчитывает на собственные сбережения и накопления (22% — 2011 г., 31% — 2018 г.) [14].

Итак, сегодня российская пенсионная система нуждается в создании блока социальных программ, которые смогут удовлетворить потребности будущих пенсионеров в справедливом пенсионном обеспечении по старости [15].

Библиографический список

1. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий: Федер. закон от 3 окт. 2018 г. № 350-ФЗ // СЗ РФ. № 41. Ст. 6190.
2. О внесении изменений в статьи 46 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации: Федер. закон от 3 окт. 2018 г. № 351-ФЗ // СЗ РФ. № 41. Ст. 6191.
3. О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 3 окт. 2018 г. № 352-ФЗ // СЗ РФ. № 41. Ст. 6192.
4. О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 3 окт. 2018 г. № 353-ФЗ // СЗ РФ. № 41. Ст. 6393.
5. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#
6. URL: <https://fom.ru/Ekonomika/14057>
7. URL: <https://www.im.natixis.com/us/resources/2017-global-retirement-index>
8. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/generation/#
9. *Брянцева Т.А., Ефимова А.А.* Пенсионная система Российской Федерации: современное состояние и перспективы развития // Белгородский экономический вестник. 2017. № 3 (87). С. 169–172.
10. Официальный сайт Пенсионного фонда России. URL: <http://www.pfrf.ru/branches/krim/news~2015/09/28/98464>
11. *Кравченко Е.В.* Современные пенсионные системы: вызовы, тенденции, перспективы // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2018. № 2. С. 83–91.
12. *Хамурадов М.А., Павлова Т.М.* Анализ изменений государственной системы пенсионного обеспечения в России // Молодой ученый. 2017. № 49. С. 194–197.
13. *Ильясов М.М.* Реформирование пенсионной системы в Российской Федерации // Молодой ученый. 2017. № 20. С. 288–291.
14. URL: <https://fom.ru/Ekonomika/14079>
15. *Смагина В.В., Журавлева Г.П.* Необходимость новой модели социально-экономического развития России // Вестник Челябинского государственного университета. 2016. № 6 (388). С. 139–143.