
ЕВРАЗИЙСКОЕ ПРОСТРАНСТВО: ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ

УДК 327

ББК 66.4(4/8)

DOI 10.22394/1682-2358-2018-1-33-39

К.А. Cherevyk, Candidate of Sciences (History), Docent of the International Relations and Integration Processes Department, Lomonosov Moscow State University

KAZAKH-KYRGYZ RELATIONS DURING THE PRESIDENCY OF A. ATAMBAEV (2011–2017): MEETINGS OF HEADS OF STATES

The Kazakh-Kyrgyz relations during the presidency of A. Atambayev (2011–2017) in the context of the meetings of the heads of the above mentioned states are analyzed. The general characteristics and features of summits are given, and their role in the development of bilateral relations at the present stage is shown.

Key words and word-combinations: Kazakhstan, Kyrgyzstan, A. Atambaev, President.

К.А. Черевык, кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений и интеграционных процессов Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова (email: spliso@rambler.ru)

КАЗАХСКО-КЫРГЫЗСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В ПЕРИОД ПРЕЗИДЕНТСТВА А. АТАМБАЕВА (2011–2017 ГГ.): ВСТРЕЧИ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ

Аннотация. Анализируются казахско-кыргызские отношения в период президентства А. Атамбаева в контексте встреч глав этих государств. Дается общая характеристика и выявляются особенности саммитов, показана их роль в развитии двусторонних отношений на современном этапе.

Ключевые слова и словосочетания: Казахстан, Кыргызстан, А. Атамбаев, президент.

Межгосударственные отношения могут осуществляться на различных уровнях двусторонних политических контактов: высшем (встречи глав государств и глав правительств); высоком (межпарламентские, межминистерские, межведомственные контакты); региональном и иных. От частоты этих встреч и итогов переговоров во многом зависят форма и содержание диалога

между двумя странами. В рамках данной публикации рассмотрим встречи на высшем уровне (саммиты) между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой в период президентства в Кыргызстане А. Атамбаева. Эти два государства Центральной Азии являются не только соседями по географическому положению, но и членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В связи с этим изучение современных казахско-кыргызских отношений, в том числе в рамках участия обеих стран в ЕАЭС, представляет особый интерес для понимания как двустороннего диалога, международных отношений в центральноазиатском регионе, так и отношений между странами — членами данного интеграционного объединения, влияния членства в последнем на межгосударственный диалог.

Первая встреча новоизбранного Президента Кыргызстана А. Атамбаева и Президента Казахстана Н. Назарбаева состоялась 19 марта 2012 г. в Москве в рамках саммита Евразийского экономического сообщества. В ходе встречи была отмечена необходимость дальнейшей активизации двустороннего сотрудничества, в результате 10—11 мая 2012 г. состоялся первый официальный визит А. Атамбаева в Казахстан [1, с. 245]. В ходе его встречи с Н. Назарбаевым обсуждались актуальные вопросы укрепления и расширения двустороннего диалога. Лидер Казахстана заявил, что его Республика окажет всяческую поддержку развитию экономики братского Казахстана и в целом поддерживает экономические реформы и политические преобразования в этой стране [2]. По итогам переговоров Н. Назарбаев отметил, что народы обеих стран издревле жили в дружбе и взаимопонимании. «Мы и впредь будем поддерживать друг друга на международной арене, и укреплять дружбу между народами», — сказал он. Говоря о Таможенном союзе России, Беларуси и Казахстана, Н. Назарбаев подчеркнул, что в этом вопросе Кыргызстану будет оказана консультативная помощь. В свою очередь, А. Атамбаев отметил, что сторонам удалось найти полную поддержку и взаимопонимание по всем основным вопросам [3]. В целом итоги визита были следующие: подписано Соглашение о порядке пребывания граждан Кыргызстана на территории Казахстана и наоборот; поставлена цель довести взаимный товарооборот до 1 млрд долл. США; достигнуты договоренности об открытии трех автомобильных пропускных пунктов между странами, активизации сотрудничества в различных сферах, а также о практических шагах по созданию совместного инвестиционного фонда; запланировано проведение Месячника культуры Республики Казахстан в Кыргызской Республике; принято решение о полной инвентаризации существующей договорно-правовой базы [4].

5 июля 2012 г. А. Атамбаев посетил Казахстан уже с рабочей поездкой. Главы государств обсудили актуальные вопросы двустороннего сотрудничества, отметив высокий уровень взаимодействия между двумя странами.

22 августа 2012 г. состоялся первый за всю 20-летнюю историю казахско-кыргызских дипломатических отношений государственный визит главы Казахстана в Кыргызию [5, с. 41]. Переговоры проходили в рамках заседания Высшего межгосударственного совета (далее — ВМГС) на уровне глав двух стран. В начале заседания А. Атамбаев приветствовал делегацию Казахстана во

главе с Президентом Казахстана Н. Назарбаевым словами о том, что кыргызы и казахи — это поистине братские народы, так как они являются не только соседями, но и родственниками как часть тюркского народа, потому им надо укреплять обоюдную дружбу и сплоченность. «Мы всегда ощущаем братскую поддержку и помощь Казахстана», — сказал глава КР. В ответ Н. Назарбаев отметил, что между двумя братскими народами не должно быть нерешенных вопросов [6]. Он пожелал кыргызскому народу процветания и развития и подчеркнул, что казахи и кыргызы должны продолжать хорошие, добрые традиции, заложенные их предками. Глава Казахстана также заявил, что его страна выделяет 100 млн долл. США в совместный инвестиционный фонд развития и выразил уверенность, что эти средства будут способствовать развитию братского Кыргызстана. Он подчеркнул, что его Республика всегда с готовностью оказывала гуманитарную поддержку киргизскому народу.

Президент Кыргызстана А. Атамбаев по итогам прошедших переговоров отметил, что между двумя странами не осталось нерешенных вопросов и поблагодарил казахстанского коллегу за личную поддержку, так как Республика Казахстан решила выделить Кыргызской Республике 200 тыс. тонн зерна в качестве помощи, причем с отсрочкой оплаты, а также 100 млн кубометров газа. Было решено приступить к практической реализации совместного проекта по созданию энергетического кольца Алматы — Кемин. Главы государств подчеркнули необходимость ускорить практическую реализацию других совместных энергетических проектов. Кроме того, Президент Казахстана лично выделил средства для строительства двух школ в Кыргызской Республике [7]. В целом по итогам данного визита были подписаны декларация об углублении стратегического партнерства и союзнических отношений, а также ряд документов по взаимодействию на уровне министерств и ведомств [8]. Лидеры приняли участие в церемонии открытия Дней культуры Республики Казахстан в Кыргызской Республике [1, с. 245].

В 2013 г. первые встречи двух президентов состоялись 11 апреля и 29 мая в рамках рабочих визитов Президента Кыргызстана А. Атамбаева в Казахстан, а 16 августа лидеры двух стран встретились в г. Габала (Азербайджан) на саммите Совета сотрудничества тюркоязычных государств (ССТГ). Менее чем через месяц, а именно 13 сентября, уже Н. Назарбаев прибыл в Кыргызстан для участия в саммите Совета глав государств (СГГ) Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). В ходе этих встреч главы государств обсуждали актуальные вопросы двусторонних отношений и дальнейшие шаги по укреплению связей между странами.

26 марта 2014 г. А. Атамбаев в очередной раз посетил Казахстан в рамках рабочего визита. Главами государств были отмечены рост взаимного товарооборота, высокий уровень сотрудничества между странами и необходимость продолжения двусторонних контактов на самом высоком уровне. 29 мая 2014 г. глава Кыргызстана опять прибыл в Казахстан с рабочим визитом для участия в заседании Высшего евразийского экономического совета (далее — ВЕЭС). Было подписано заявление о плане мероприятий (дорожная карта) об участии Кыргызской Республики в процессах евразийской интеграции [9]. 10 октября

2014 г. президенты обеих стран встретились на заседании СГТ СНГ в Минске (Беларусь) и обсудили вопросы сотрудничества в различных форматах, особенно в сфере энергетики.

7 ноября 2014 г. состоялся государственный визит Президента Кыргызстана А. Атамбаева в Республику Казахстан. Лидерами двух стран обсуждались ключевые вопросы двустороннего диалога, были определены основные направления и перспективы развития союзнических отношений и стратегического партнерства, состоялся обмен мнениями по актуальным проблемам региональной и международной повестки дня [10]. В ходе беседы Н. Назарбаев отметил, что Кыргызстан является одним из важнейших союзников и стратегических партнеров Казахстана в Центральной Азии. Казахстанский лидер отметил успехи двустороннего торгово-экономического сотрудничества, подробно остановившись на структуре взаимной торговли. Н. Назарбаев еще раз подчеркнул, что обе страны объединяют прочные культурно-исторические связи [11]. Он заявил, что казахско-кыргызское сотрудничество отличается особым доверием и конструктивным подходом в решении всех вопросов, имеющихся между двумя странами. А. Атамбаев в своей речи отметил, что общее историческое прошлое свидетельствует о глубинных отношениях двух народов, основанных на взаимном уважении, готовности поддержать друг друга в трудную минуту. В ходе саммита были достигнуты практические договоренности по поставкам электроэнергии и поливной воды и подписаны документы о дальнейшем укреплении стратегического сотрудничества, его развитии в сфере экономики и энергетики в условиях евразийской интеграции [12]. В конце саммита Н. Назарбаев вручил А. Атамбаеву орден «Достык» I степени за значительный вклад в укрепление и развитие двусторонних политических, экономических и культурных отношений. В совместном заявлении президентов двух стран, принятом по итогам переговоров, содержалось следующее: намерение продолжать интенсивные политические контакты и взаимодействие на двусторонней основе и в рамках международных организаций и форумов; дана положительная оценка перспективам евразийской интеграции; обещание Казахстана всестороннего содействия Кыргызстану в его присоединении к ЕАЭС в согласованных сторонами объемах и формах; поставлена цель устранить имеющиеся барьеры и препятствия во взаимной торговле и активизировать диалог в таких областях, как совместное рациональное использование водно-энергетических ресурсов в регионе и топливно-энергетическая сфера; запланирована разработка долгосрочной программы сотрудничества в культурно-гуманитарной сфере [10].

8 мая 2015 г., выступая на заседании ВЕЭС в Москве, А. Атамбаев выразил особую благодарность Республике Казахстан, оказывающей помощь Кыргызской Республике как в рамках присоединения к ЕАЭС, так и на двусторонней основе, и поздравил Н. Назарбаева с переизбранием Президентом Казахстана. Следующая встреча двух президентов состоялась 6 июля 2015 г. во время очередной рабочей поездки лидера Казахстана в Кыргызстан. На саммите традиционно обсуждались вопросы углубления двустороннего сотрудничества в различных

сферах. В завершение встречи глава Кыргызстана вручил Президенту Казахстана Н. Назарбаеву орден «Манас» I степени за большие заслуги в развитии союзнических отношений и стратегического партнерства между двумя странами, укреплении дружбы и добрососедства между народами двух стран.

11–12 августа 2015 г. состоялся рабочий ответный визит Н. Назарбаева в Кыргызскую Республику. Главным событием саммита стало участие двух лидеров в торжественной церемонии отмены таможенной границы между двумя странами, что знаменовало вступление Кыргызстана в ЕАЭС. В целом в ходе встречи лидеры двух государств обсудили вопросы евразийской интеграции и новые условия взаимодействия в связи с вступлением Кыргызской Республики в ЕАЭС. Кроме того, было рассмотрено состояние и перспективы двусторонних отношений, в том числе в сфере инвестиций и промышленности, строительства дорог, туризма и других отраслях [13].

Осенью 2015 г. состоялись два рабочих визита А. Атамбаева в Казахстан. 11 сентября он участвовал в торжественном собрании, посвященном 550-летию Казахского ханства, а 15–16 октября встречался с Н. Назарбаевым на заседаниях СГГ СНГ и ВЕЭС. Казахский лидер поздравил Кыргызскую Республику в лице А. Атамбаева с успешным проведением парламентских выборов, которые впервые прошли в обстановке стабильности.

В 2016 г. лидеры двух стран встречались в рамках саммитов ВЕЭС в Астане и Санкт-Петербурге и саммита ШОС в Ташкенте. Первые две встречи особо примечательны. На первой из них (31 мая) А. Атамбаев отметил как положительные, так и отрицательные моменты в двусторонних отношениях с Казахстаном в рамках ЕАЭС [14]. Во время второй встречи (26 декабря) обоими лидерами были подписаны документы в сфере железнодорожного транспорта [15], экономического сотрудничества в условиях евразийской экономической интеграции и о технической помощи со стороны Казахстана Кыргызстану [16]. Ее размер определялся суммой в 100 млн долл. США в целях финансирования мероприятий дорожной карты по присоединению Кыргызстана к ЕАЭС [17, с. 41].

14 апреля 2017 г. оба лидера встретились на саммите ВЕЭС в Бишкеке. На встрече Н. Назарбаев отметил, что его страна помогает Кыргызской Республике в непростой для экономик стран ЕАЭС период и упомянул о подписанных в конце 2016 г. двусторонних соглашениях. 8–10 июня 2017 г. А. Атамбаев посетил Казахстан для участия в очередном заседании СГГ ШОС и поздравил в лице Н. Назарбаева братский казахский народ с успешной организацией предстоящего открытия выставки «ЭКСПО-2017». Это была последняя встреча лидеров двух стран. Так случилось, что в последние месяцы своего президентского срока лидер Кыргызской Республики критическими заявлениями в адрес казахстанского коллеги и Республики Казахстан в целом вызвал серьезный кризис в двусторонних отношениях. Тем самым А. Атамбаев во многом нивелировал теплые и дружественные отношения, установившиеся не только между двумя странами, но и их лидерами на личном уровне за последние годы [18].

Таким образом, анализ встреч глав Кыргызской Республики и Республики

Казахстан в период президентства А. Атамбаева (2011–2017 гг.) позволяет прийти к следующим выводам: встречи на высшем уровне в целом, безусловно, способствовали развитию двусторонних отношений; саммиты проходили довольно часто, в среднем три раза в год и имели следующие формы: государственные (по одному от каждой стороны за указанный период), официальные и рабочие визиты глав государств; лидеры двух стран встречались и вели переговоры не только в рамках двусторонних визитов друг к другу, но и на саммитах различных международных организаций, членами которых являются рассматриваемые страны (СНГ, ШОС, ЕАЭС и т.д.); А. Атамбаев гораздо чаще посещал Казахстан, чем Н. Назарбаев Кыргызстан; анализ встреч президентов двух стран демонстрирует высокий уровень межгосударственных отношений во всех сферах, их дружеский, братский характер, а также масштабную помощь и поддержку со стороны Казахстана Кыргызстану накануне и после вступления его в ЕАЭС.

Библиографический список

1. *Бостонкулова М.Т.* Кыргызско-казахские взаимоотношения в современных условиях // Известия вузов. 2013. № 3. С. 244–246.
2. Состоялась встреча Президента Алмазбека Атамбаева с Президентом Нурсултаном Назарбаевым. URL: http://www.president.kg/ru/novosti/179_sostoyalas_vstrecha_prezidenta_almazbeka_atambaeva_s_prezidentom_nursultanom_nazarbaevyim/
3. Президент Алмазбек Атамбаев и Президент Нурсултан Назарбаев сделали совместное заявление для прессы. URL: http://www.president.kg/ru/novosti/178_prezident_almazbek_atambaev_i_prezident_nursultan_nazarbaev_sdelali_sovmestnoe_zayavlenie_dlya_pressyi_/
4. Итоги официального визита Президента Алмазбека Атамбаева в Республику Казахстан. URL: http://www.president.kg/ru/novosti/174_itogi_ofitsialnogo_vizita_prezidenta_almazbeka_atambaeva_v_respubliku_kazahstan/
5. *Тураева М.О.* Экономика Киргизии: институты и ресурсы развития: научный доклад. М., 2016.
6. Состоялись кыргызско-казахстанские переговоры в расширенном составе. URL: http://www.president.kg/ru/news/1091_sostoyalis_kyrgyzsko-kazahstanskie_peregovoryi_v_rasshirennom_sostave/
7. В рамках государственного визита Президента Казахстана Н. Назарбаева в Кыргызстан главы двух стран сделали заявление. URL: http://www.president.kg/ru/news/1090_v_ramkah_gosudarstvennogo_vizita_prezidenta_kazahstana_nnazarbaeva_v_kyrgyzstan_glavyi_dvuh_stran_sdelali_zayavlenie/
8. В рамках государственного визита Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева в КР состоялась церемония подписания совместных документов. URL: http://www.president.kg/ru/news/1092_v_ramkah_gosudarstvennogo_vizita_prezidenta_respubliki_kazahstan_nursultana_nazarbaeva_v_kr_sostoyalas_tseremoniya_podpisaniya_sovmestnyih_dokumentov/
9. Президент Кыргызской Республики Алмазбек Атамбаев принял участие в заседании Высшего Евразийского экономического совета. URL: http://www.president.kg/ru/news/3992_prezident_kyrgyzskoy_respubliki_almazbek_atambaev_prinyal_uchastie_v_zasedanii_vyisshego_evraziyskogo_ekonomicheskogo_soveta/
10. Совместная декларация Президента Кыргызской Республики и Президента Республики Казахстан. URL: http://www.president.kg/ru/news/4857_sovmestnaya_deklaratsiya_prezidenta_kyrgyzskoy_respubliki_i_prezidenta_respubliki_kazahstan/
11. *Кононенко О.* Казахстан готов технически поддержать вступление Бишкека в ТС и

ЕЭП. URL: <http://www.panoramakz.com/index.php/world/eaes/item/36182-kazakhstan-gotov-tekh-nicheski-podderzhat-vstuplenie-bishkeka-v-ts-i-eeep>

12. Под председательством глав государств прошло очередное 4-е заседание Высшего межгосударственного совета Кыргызской Республики и Республики Казахстан. URL: http://www.president.kg/ru/news/4846_pod_predsdatelstvom_glav_gosudarstv_proshlo_ocherednoe_4-oe_zasedanie_vyisshego_mejgosudarstvennogo_soveta_kyrgyzskoy_respubliki_i_respubliki_kazahstan/

13. Встреча с Президентом Кыргызской Республики Алмазбеком Атамбаевым. URL: http://www.akorda.kz/ru/events/international_community/foreign_visits/19324-vstrecha-s-prezidentom-kyrgyzskoi-respubliki-almazbekom-atambaevym-1?q=кыргызстан

14. Президент Алмазбек Атамбаев принял участие в заседании глав государств – участников Высшего Евразийского экономического совета в расширенном составе. URL: http://www.president.kg/ru/news/7850_prezident_almazbek_atambaev_prinyal_uchastie_v_zasedanii_glav_gosudarstv-uchastnikov_vyisshego_evraziyskogo_ekonomicheskogo_soveta_v_rasshirennom_sostave/

15. Подписан Закон о ратификации Соглашения с Казахстаном о применении порядка регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики. URL: http://www.president.kg/ru/news/zakony/10213_podpisan_zakon_o_ratifikatsii_soglasheniya_s_kazahstanom_o_primenenii_poryadka_regulirovaniya_dostupa_k_uslugam_jeleznodorojnogo_transporta_vklyuchaya_osnovyi_tarifnoy_politiki/

16. Подписан Закон о ратификации соглашения и протоколов с Правительством Казахстана о развитии экономического сотрудничества в условиях евразийской экономической интеграции, о порядке предоставления помощи и контроля за ее использованием. URL: http://www.president.kg/ru/news/zakony/10165_podpisan_zakon_o_ratifikatsii_soglasheniya_i_protokolov_s_pravitelstvom_kazahstana_o_razvitii_ekonomicheskogo_sotrudnichestva_v_usloviyah_evraziyskoy_ekonomicheskoy_integratsii_o_poryadke_predostavleniya_pomoschi_i_kontrolya_za_ee_ispolzovaniem/

17. *Черевык К.А.* Первые итоги членства Кыргызстана в ЕАЭС: экономический аспект // Вестник Поволжского института управления. Т. 17, № 4. С. 36–43.

18. Атамбаев обвинил Казахстан во вмешательстве во внутренние дела Киргизии. URL: <https://ria.ru/world/20171007/1506389484.html>