

УДК 347
ББК 67.404

DOI 10.22394/1682-2358-2018-3-68-73

V.V. Levochko, post-graduate student of the Legal Support of Market Economy Department, the Institute of Public Administration and Civil Service of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

**PIONEERING
DISCOVERY
OF THE MINERAL
DEPOSIT AS AN
IMMATERIAL GOOD
AND A STIMULUS
FOR THE
DEVELOPMENT
OF HUMAN CAPITAL
IN GEOLOGICAL
EXPLORATION**

The author investigates the legal regulation and the legal nature of the rights of individuals who have discovered mineral deposits through their intellectual labor. Special attention is paid to the analysis of the essential signs of the pioneering discovery of the mineral deposit as an immaterial good.

Key words and word-combinations: pioneering discovery of the mineral deposit, immaterial goods, geological study, rights of individuals.

В.В. Левочкио, аспирант кафедры правового обеспечения рыночной экономики Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (email: heartval@inbox.ru)

**ПЕРВООТКРЫВАТЕЛЬСТВО
МЕСТОРОЖДЕНИЯ
ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ
КАК НЕМАТЕРИАЛЬНОЕ
БЛАГО И СТИМУЛ
ДЛЯ РАЗВИТИЯ
ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА
В ГЕОЛОГОРАЗВЕДКЕ**

Аннотация. Исследуется правовое регулирование прав физических лиц, интеллектуальным трудом открывающих месторождения полезных ископаемых. Особое внимание уделяется анализу существенных признаков первооткрывательства месторождения полезных ископаемых как нематериального блага.

Ключевые слова и словосочетания: первооткрывательство месторождения полезных ископаемых, нематериальные блага, геологическое изучение, права физических лиц.

Геологическое изучение недр играет важнейшую роль в развитии недропользования и повышении темпов и объемов добычи полезных ископаемых. К сожалению, по данным научных исследований, ресурсы минерально-сырьевой базы Российской Федерации с каждым годом истощаются, и ее воспроизводство идет за счет наработанной

еще в советские годы геологической информации [1, с. 23–32]. Одной из причин, тормозящей развитие и воспроизводство минерально-сырьевой базы, является действующая система правового регулирования отношений недропользования [2].

Одной из государственных мер для стимулирования геологоразведочной деятельности, помимо создания благоприятных правовых условий для привлечения частных инвестиций в геологоразведочную отрасль, таких как повышение экономической ценности геологической информации в качестве объекта гражданских прав, налоговые послабления и других, может стать популяризация профессии геологов, геологоразведчиков и признание неимущественных прав геологоразведчиков-первооткрывателей и связанных с ними имущественных прав на вознаграждение.

«С развитием человеческого общества неуклонно возрастает роль человеческой личности в гражданском обществе, повышается значимость моральных и деловых качеств гражданина-личности, возникают новые виды нематериальных благ, защищаемых гражданским законодательством» [3, с. 8]. Первооткрывательство месторождения полезных ископаемых (далее — первооткрывательство) является нематериальным благом физического лица, открывшего месторождение полезных ископаемых своим особым интеллектуальным трудом. Данный объект гражданских прав в настоящее время недостаточно изучен.

Первооткрывательство как объект гражданских прав возникает из факта признания месторождения полезных ископаемых открытым и неразрывно связывается с физическим лицом, чьим особым интеллектуальным трудом открыто месторождение. Месторождение полезных ископаемых считается открытым по результатам государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, которая проводится государственной комиссией, которая заслушивает доклад недропользователя о подсчете запасов полезных ископаемых, имеющих промышленное значение.

Действующий Закон РФ от 21 февраля 1991 г. № 2395-1 «О недрах» упоминает о физических лицах — первооткрывателях месторождений в ст. 34, предоставляя им право на государственное вознаграждение за свое открытие [4] в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 28 апреля 2015 г. № 414 «О государственном денежном вознаграждении за открытие месторождения полезных ископаемых» [5]. В приказе МПР РФ от 15 октября 1997 г. № 162 «О Положениях о постоянно действующей Комиссии МПР России по вознаграждениям, о нагрудном знаке “Первооткрыватель месторождений России” и дипломе “Первооткрыватель редких геологических образований России”» [6] говорится о первооткрывателях не только месторождений, имеющих промышленное значение, но и редких геологических образований. Иных норм права, закрепляющих права физических лиц, чьим интеллектуальным трудом открываются месторождения полезных ископаемых, в российском законодательстве нет.

Между тем ст. 2 Конституции РФ признает высшей ценностью права и свободы человека и гражданина и обязывает государство признавать и защи-

щать их [7]. Вектор развития правового пространства Российской Федерации должен быть направлен прежде всего на защиту интересов физических лиц, чей особый интеллектуальный труд приносит государству и горнодобывающим компаниям существенную экономическую пользу. В связи с этим на законодательном уровне необходимо более подробно установить нормы о нематериальном благе первооткрывательства месторождения полезного ископаемого и защите прав на него.

Первооткрывательство месторождения полезного ископаемого как нематериальное благо физических лиц возникло в результате трансформации имущественного права на разработку нового открытого месторождения первооткрывателем благодаря реализации принципа горной свободы в недропользовании, который впервые был введен Петром I [8, с. 63]. Согласно данному принципу первый открыватель месторождения получал право разработки открытого месторождения или право на вознаграждение, в случае если государство обладало монополией на разработку особых полезных ископаемых (золото, селитра и т.д.). Принцип горной свободы применялся и в советском законодательстве [9]. В советские годы геологическая отрасль в истории страны достигла необычайного подъема, и государство предусматривало уже нематериальное право физического лица признаваться первооткрывателем месторождения полезных ископаемых и связанное с ним имущественное право на вознаграждение вне зависимости от его трудовых правоотношений с организацией, в которой он работал. Так, ст. 20 Закона СССР «Об утверждении основ законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах» первооткрывателями признавала лиц, открывших месторождение, имеющее промышленную ценность и неизвестное ранее, а также лиц, выявивших дополнительные запасы полезных ископаемых или новое минеральное сырье в ранее известном месторождении, существенно увеличивающие его промышленную ценность [10].

На основании анализа норм советского права и действующих норм российского права о первооткрывательстве и научной литературы о нематериальных благах можно заключить, что первооткрывательство месторождения полезного ископаемого по правовой природе близко к нематериальному благу — авторству и обладает рядом специфических признаков нематериального блага как объекта гражданских прав.

Во-первых, оно связано с интеллектуальной деятельностью лица — геологоразведчика. Труд геологоразведчиков включает не только научно-технический, но и оригинальный творческий аспект. Первый из них заключается в получении новых знаний и использовании при этом специальных методов и средств. Второй аспект — геологическое изучение как деятельность — выражен в поиске и оценке месторождений полезных ископаемых, предположительно существующих в недрах. Именно поэтому для положительного результата геологического изучения большую роль играет личный опыт геологоразведчика и его оригинально-индивидуальный подход к исследуемой территории. Во-вторых, первооткрывательство, как и авторство, неразрывно связано с личностью, чей труд привел к открытию месторождения. В-третьих, первооткрывательство не-

отчуждаемо. В-четвертых, первооткрывательство, как и авторство, автономно от правовых обстоятельств возникновения, а именно существует и принадлежит физическому лицу вне зависимости от того, что открытие месторождения делается, как правило, в результате исполнения им трудовых обязанностей. В-пятых, по своей сущности первооткрывательство является труднооценимым в экономическом плане, так как затрагивает внутренний духовный и внешний социально-профессиональный интерес лица. В-шестых, первооткрывательство, будучи нематериальным благом, способно порождать имущественное право на вознаграждение в порядке и случаях, предусмотренных законом.

Одним из первых проблему защиты прав первооткрывателей поднял В.Ю. Заиченко [11], приравняв понятия «авторство» и «первооткрывательство». Действительно, первооткрывательство месторождения и авторство проектов и отчетов геологоразведочных работ являются нематериальными благами одного лица или одновременно нескольких лиц, работавших над проектами, их реализацией и отчетами. Но между авторством и первооткрывательством существуют определенные различия.

Проект или отчет может не иметь признаков произведения как объекта авторского права (тем не менее исполнитель, составитель, то есть автор документа, всегда имеется), но может содержать в себе геологическую информацию о новом открытом месторождении и, наоборот, может обладать признаками объекта авторского права, но не содержать в себе сведений о новом открытом месторождении. Авторство возникает и неразрывно связано с объектом авторского права. Первооткрывательство же возникает и неразрывно связано с геологической информацией об открытом месторождении. Авторство возникает с момента выражения объекта авторского права в любой форме, доступной окружающим. Первооткрывательство возникает с момента проведения государственной экспертизы, подтвердившей открытие нового месторождения. Однако, по действующим нормативным актам, факт открытия месторождения устанавливается на основании государственной экспертизы запасов полезных ископаемых уполномоченным органом в отдельном порядке, и только в отношении месторождений с запасами, квалифицированными «по категории С1 и С2, а для объектов твердых полезных ископаемых, характеризующихся сложным геологическим строением, — по категории С2, и имеющих самостоятельное промышленное значение» [12]. В действительности факт открытия месторождения устанавливается государственной экспертизой запасов полезных ископаемых, поэтому дальнейший установленный законом порядок фиксации факта открытия месторождения для признания физических лиц первооткрывателями является излишней административной процедурой.

Отметим, что ранжирование новых месторождений дискриминирует физических лиц, открывших месторождения с запасами иных категорий. Такое ранжирование уместно исключительно для предоставления в заявительном порядке преимущественного права пользования недрами субъектам предпринимательства.

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 205-ФЗ «О внесении измене-

ний в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» из числа объектов авторского права исключены любые формы выражения геологической информации, включая карты, отчеты, проекты. В результате лица-первооткрыватели лишились неимущественных прав на авторство. Геологоразведчики лишь сохранили возможность признаваться первооткрывателями месторождения.

Обязательным положительным содержанием субъективного неимущественного гражданского права на нематериальные блага, нередко единственным, является правомочие обладания нематериальным благом [13, с. 81]. Лицо, открывшее месторождение, имеет неимущественное право быть признанным первооткрывателем конкретного месторождения, то есть обладать первооткрывательством месторождения полезных ископаемых. Положительным содержанием неимущественного права на первооткрывательство месторождения могло бы стать также право первооткрывателя на присуждение оригинального наименования открытому месторождению.

Открытие месторождения — это результат коллективного труда, при этом процесс геологоразведочных работ имеет несколько стадий и этапов, на которых трудятся разные специалисты. По определению В.Ю. Заиченко, авторство первооткрытия месторождения полезных ископаемых представляет «физическое лицо, лично обнаружившее и документально описавшее скопление полезных ископаемых, а также определившее их объем и качество, документально доказавшее их промышленное значение, являющееся автором документированной геологической информации» [1].

В настоящее время ст. 34 Закона РФ от 21 февраля 1992 г. № 235-1 «О недрах» реализует дискриминационный подход в части предоставления имущественного права на государственное вознаграждение только лицам — первооткрывателям, проводившим работы, финансируемые из государственного бюджета, и только в отношении полезных ископаемых, не относимых к общераспространенным полезным ископаемым [4].

Возможным вариантом решения указанной проблемы может быть закрепление в законодательстве о недрах имущественного права первооткрывателя на вознаграждение от недропользователя, получившего право пользования недрами с целью разработки открытого месторождения и получающего прибыль от его разработки. Такое вознаграждение не может быть зарплатой по трудовому договору или платой за услуги по гражданско-правовому договору. Это вознаграждение должно быть аналогично по правовой природе вознаграждению автора за служебное произведение. Расчет же вознаграждения должен зависеть от экономической ценности месторождения и прогнозируемой прибыли от его разработки, при этом платежи могут производиться поэтапно по фактическим объемам добычи.

На основании изложенного следует, что признание и защита государством неимущественного права физических лиц на первооткрывательство месторождения полезных ископаемых и неразрывно связанного с ним имущественного права на вознаграждение от добычи полезных ископаемых открытых месторождений обеспечит популяризацию профессии геолога, геологоразведчика,

простимулирует рост инноваций в геологоразведке, а также приведет к определенной социальной справедливости в виде финансовой поддержки физических лиц, результат особой интеллектуальной деятельности которых стал основой для сверхприбыли горнодобывающих компаний. Государственная политика должна быть направлена на развитие человеческого капитала во всех сферах экономики, а не только в недропользовании, ибо человеческий капитал — залог успеха и экономического подъема в XXI в.

Библиографический список

1. Козловский Е.А. К проблеме исследования недр и недропользования // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2013. № 6. С. 23–32.
2. Об утверждении Стратегии развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 21 июня 2010 г. № 1039-р // СЗ РФ. 2010. № 26. Ст. 3399.
3. Тимешов Р.П. Нематериальные блага в гражданском праве и их защита: дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2010.
4. О недрах: Закон РФ от 21 февр. 1992 г. № 2395-1 (в ред. 23 июля 2017 г.) // Российская газета. 1995. № 52, 15 марта; 2017. № 167, 31 июля.
5. О государственном денежном вознаграждении за открытие месторождения полезных ископаемых: постановление Правительства РФ от 28 апреля 2015 г. № 414 // СЗ РФ. 2015. № 19. Ст. 2824.
6. О Положениях о постоянно действующей Комиссии МПР России по вознаграждениям, о нагрудном знаке «Первооткрыватель месторождений России» и дипломе «Первооткрыватель редких геологических образований России»: приказ МПР РФ от 15 окт. 1997 г. № 162 (документ не опубликован) [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
7. Конституция Российской Федерации (в ред. от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
8. Левочко В.В. Правовая природа отношений недропользования в первой половине XVIII века // Вестник Воронежского государственного университета. Сер.: Право. 2014. № 2. С. 62–72.
9. Об утверждении Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах: Закон СССР от 9 июля 1975 г. № 1840-IX (в ред. от 2 дек. 1987 г.) // Ведомости ВС СССР. 1975. № 29. Ст. 435; Свод законов СССР. 1990. Т. 4. С. 139.
10. Горное положение Союза ССР: постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 9 нояб. 1927 г. // СЗ СССР. 1927. № 68. Ст. 688.
11. Заиченко В.Ю. Первооткрывательство месторождений полезных ископаемых и гражданское право в России // Горное дело. Информационно-аналитический портал для горняков. URL: http://mwork.su/index.php?option=com_content&view=article&id=221&Itemid=467&catid=2.
12. Об утверждении Инструкции о порядке установления факта открытия месторождений полезных ископаемых: приказ МПР России от 11 нояб. 2004 г. № 689 // Российская газета. 2004. № 284, 23 дек.
13. Мужанова В.А. О положительном содержании субъективного гражданского права на нематериальные блага // Сибирский юридический вестник. 2011. № 4. С. 77–82.