

**V.V. Ganaga
Marriage (Partnership)
as a Means of Budgetary Savings
in a Social State:
the German Experience**

Features of German social policy conditioned by the legal guarantees for the needy spouse are considered. The correlation between the opportunity to get social benefits and the family status of the beneficiary is revealed. The distribution of legal guarantees of marriage to a registered civil partnership is defined. The attitude of the state towards actual (non-registered) marital relationships, their criteria and legal consequences for social welfare is studied.

Key words and word-combinations: marriage, partnership, social state, Germany.

Рассматривается особенность германской социальной политики, определенная правовыми гарантиями брака для нуждающегося супруга. Раскрывается взаимосвязь возможности получения социального пособия и семейного статуса получателя пособия. Определяется распространение правовых гарантий брака на зарегистрированное гражданское партнерство. Исследуется отношение государства к фактическим (незарегистрированным) супружеским отношениям, их критерии и правовые последствия для целей социального обеспечения.

Ключевые слова и словосочетания: брак, партнерство, социальное государство, Германия.

УДК 347.61/.64(430)
ББК 67.404.5(4Гем)

В.В. Ганага

**БРАК (ПАРТНЕРСТВО)
КАК СРЕДСТВО ЭКОНОМИИ
БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ
В СОЦИАЛЬНОМ
ГОСУДАРСТВЕ:
ОПЫТ ГЕРМАНИИ**

В отечественной науке социологии [1, с. 6, 75] и семейного права [2, с. 11] ученые выделяют наиболее важные функции семьи, определяющие значимость данного института для общества и государства: материальное и духовное воспроизводство населения, социализацию личности, обеспечительную функцию, способствующую удовлетворению материальных потребностей в пище, одежде, жилище. В российском семейном праве закреплены обязанности по содержанию супругов, родителей и детей, других членов семьи, установлена обязанность родителей по воспитанию детей. Российские правоведы вторят социологам и анализируют обеспечительный потенциал семьи с позиций отечественного права. Немецкое семейное право в соотношении с правом социального обеспечения позволяет по-новому взглянуть на обеспечительную функцию семьи и выделить функцию экономии бюджетных средств. Проявляя интерес к социальному государству Германии, исследователи акцентируют внимание на социальных выплатах без учета традиционной стороны «немецкого чуда». Исследования семейного права Германии малочисленны или имеют узкую направленность по отдельным семейно-правовым институтам. Наиболее полно семейное право Германии рассмотрено в трудах А.И. Загоровского. Ученый обратился к брачно-семейному праву

Германии XIX – начала XX в., когда семья выполняла обеспечительную функцию, поскольку система социального страхования начала складываться только в конце XIX в. [3]. В современной Германии обеспечительный потенциал семьи служит гарантией системы социального государства, поскольку позволяет контролировать социальные расходы государства. В связи с этим исследовательский интерес представляет рассмотрение некоторых аспектов социального обеспечения Германии с учетом позиции такого действенного инструмента социальной политики, каким с древних времен неизменно служит брак.

В доказательство функции экономии среди многих составляющих взаимосвязей семьи в качестве примера следует рассмотреть создание дискриминационных групп получателей социальных пособий внутри семьи и отношения супругов по содержанию и их соотношению с возможностью получения социального пособия нуждающимся супругом (бывшим супругом).

Германия – страна с беспрецедентной системой социальной защиты населения, но даже она не избавлена от социальной проблемы безработицы и нужды. В 2013 г. в Германии зарегистрировано около трех миллионов безработных [4] при общей численности населения 80 млн человек. Право на получение пособия по безработице (ALG I) имеют лица, производившие отчисления в страховые фонды в определенный период, предшествующий увольнению. Срок выплаты пособия по безработице ALG I составляет от 6 до 24 месяцев. Реальная ситуация на рынке труда в Германии сложилась таким образом, что в условиях переориентации экономики безработные лица могут длительно искать подходящую работу. Когда истекает срок выплаты пособия по безработице ALG I и безработный не трудоустроен, он может претендовать на получение социального пособия для лиц, длительно ищущих работу (ALG II). Право на социальное пособие ALG II имеют также нуждающиеся трудоспособные лица, не имеющие трудового стажа и не производившие страховые отчисления с заработной платы. Социальное пособие ALG II включает в себя регулярные выплаты для обеспечения средств к жизни, а также единовременные выплаты для удовлетворения дополнительных нужд.

Максимальный размер регулярного социального пособия ALG II предусмотрен для главы семьи и составляет 364 евро в месяц. Трудоспособным безработным одиноким лицам социальное пособие также выплачивается в размере ставки главы семьи. Пособие супруги или партнера по совместной жизни составляет 328 евро в месяц (90% ставки главы семьи); 291 евро в месяц (80% ставки главы семьи) получают имеющие право на социальное пособие совершеннолетние трудоспособные дети главы семьи, которые не ведут собственного домохозяйства, так как проживают в домохозяйстве родителей [5].

Введение внутрисемейных категорий на законных основаниях предоставляет государству возможность уменьшать социальные выплаты совершеннолетним членам общества на основании включения их в домохозяйство другого лица. Несмотря на то что совершеннолетний трудоспособный ребенок главы семьи потенциально представляет собой главу новой семьи, пособие ему начисляется в процентном отношении ставки главы семьи, в домохозяйстве которого

он проживает. Сокращение социальных расходов достигается и путем уменьшения ставки социального пособия супруга главы семьи.

К регулярным выплатам нуждающимся лицам полагаются единовременные социальные выплаты, предназначенные для покрытия нерегулярных необходимых расходов. Единовременное пособие начисляется в денежном выражении эквивалентно стоимости подлежащего приобретению имущества. Например, телевизор полагается любому домохозяйству. Его приобретение оплачивает социальная служба (60 евро на одинокого или семью). Стоимость стиральной машины (300 евро), холодильника (150 евро), плиты для приготовления пищи (175–325 евро), утюга (15 евро) оплачивается как семьям, так и одиноким. Пособие на празднование Рождества составляет 68 евро для одиноких, для главы семьи и 34 евро на каждого последующего члена семьи [6]. Правом на единовременные социальные выплаты обладают не только нуждающиеся безработные, но и лица, имеющие работу, с низким трудовым доходом.

Дифференциация единовременных социальных пособий семейных и одиноких нуждающихся также указывает интерес государства при объединении членов общества в семьи. В то время, как нуждающимся лицам, состоящим в фактических отношениях без регистрации брака, выгодно не менять социальный статус с одинокого на семейный и получать социальные выплаты по максимальной ставке главы семьи. Функция экономии проявляется при назначении социальных пособий как в случаях, когда оба трудоспособных супруга нуждаются в социальной помощи, так и в случаях, когда один из супругов может претендовать на социальное пособие.

Социальная помощь в Германии предоставляется лицам, оказавшимся в тяжелом материальном положении, если самостоятельное содержание не представляется возможным, несмотря на прилагаемые усилия получить помощь из других источников. При назначении социального пособия (отказа в его предоставлении) социальная служба принимает во внимание все многообразие доходов, используемых как средства к существованию. Доходом являются все денежные поступления или поступления, имеющие стоимостное выражение и перспективу реализации: заработная плата, пособие по безработице, арендные платежи от сдачи в наем жилплощади и иного имущества, пенсия, алименты, проценты по вкладам, дивиденды с ценных бумаг, дебетовая задолженность и др. Кроме доходов в расчет при назначении социального пособия принимается имущество, которое получатель пособия может продать для собственного обеспечения.

Только после определения реальной возможности получения средств из иных источников, кроме государственного, социальная служба назначает социальное пособие в полном размере либо в размере разницы между доходом и размером социальной помощи или отказывает в выдаче пособия. В ситуациях, когда один из супругов может быть признан нуждающимся, функция экономии основывается на обеспечительном потенциале семьи. Так, при оценке доходов получателя социального пособия в расчет принимаются доходы и его супруга (партнера, сожителя). Количество источников доходов, учитываемых при принятии решения о назначении социального пособия, значительно возрастает от состоя-

ния в браке. Законодатель, с одной стороны, принимает во внимание семейный статус нуждающегося лица в целях рационального расходования бюджетных средств, а с другой – предоставляет человеку дополнительные возможности, возникающие из состояния брака.

Правовые гарантии социальной защиты человека выражены в сбалансированности германского законодательства. Требование Социального кодекса: перед назначением социального пособия приложить собственные усилия и получить средства к существованию, в том числе от супруга, – основано на закрепленной Германским Гражданским Уложением (ГГУ) взаимной обязанности супругов по содержанию семьи. Уложение устанавливает императивную обязанность по взаимному содержанию совместно проживающих супругов. Неработающий супруг, ведущий домашнее хозяйство, признается исполняющим обязанность по содержанию семьи. Супруг может требовать предоставления содержания при раздельном проживании супругов. Размер содержания зависит от условий жизни, доходов и имущественного положения обоих супругов. Содержание раздельно проживающего супруга увеличивается на сумму страховых взносов по старости и на случай снижения трудоспособности с момента принятия судом к производству дела о разводе супругов. Брак может быть расторгнут, если брачный союз фактически прекратил существование и супруги не намерены его восстановить. Брак считается фактически прекращенным при раздельном проживании супругов в течение года и обоюдном согласии расторгнуть брак или по заявлению одного супруга при раздельном проживании супругов в течение трех лет. Длительные сроки фактического прекращения брачных отношений, предшествующие судебному расторжению брака, позволяют нуждающемуся супругу получать содержание от другого супруга до расторжения брака, несмотря на фактическое прекращение брака и независимо от собственной трудоспособности. В исключительных случаях, в интересах общих несовершеннолетних детей или супруга, не желающего разводиться, брак не подлежит расторжению и соответственно супруг сохраняет право на содержание.

Германское Гражданское Уложение охраняет интересы бывшего супруга, если он не имеет трудовых или иных собственных доходов и имущества. В привилегированном положении находится бывший супруг, осуществляющий или осуществлявший уход за общим ребенком или его воспитание. Его содержание по общему правилу не может быть ограничено сроком. Суд может сделать исключение по причине непродолжительности брака, виновного поведения супруга (преднамеренно довел себя до состояния нуждаемости, совершил преступление против супруга или его близких, грубо нарушал свою обязанность вносить вклад в содержание семьи и др.)

Бывший супруг сохраняет право на содержание, если после развода ему не удастся найти соответствующую деятельность, приносящую доход. Под соответствующей понимается деятельность разведенного супруга, подходящая по образованию, способностям, возрасту, состоянию здоровья, а при длительности брака – по условиям жизни супругов. Трудоустроенный разведенный супруг вправе требовать от бывшего супруга содержания, если трудовая деятельность

не приносит достаточного дохода. Разведенный супруг вправе получать разницу между размером полного содержания и доходами от соответствующей деятельности. Разведенный супруг вправе требовать содержания на период получения образования, если он в ожидании заключения брака или в период брака не получил или прервал школьное обучение или профессиональное образование, а также требовать содержания на время повышения квалификации и переподготовки с целью восполнить недостатки образования, вызванные пребыванием в браке. После получения образования, повышения квалификации или переподготовки бывший супруг, если ему не удастся найти работу, также сохраняет право на содержание. Перечень оснований, установленных ГГУ для предоставления содержания разведенному супругу, не является исчерпывающим [7].

Следовательно, брак несет супругам весомые обеспечительные гарантии. Осуществляя нормативное регулирование в сфере брака, государство использует силы общества для предупреждения возникновения групп социального риска. Императивная обязанность содержания нуждающегося супруга (бывшего супруга) независимо от его трудоспособности уже на уровне семьи создает систему перераспределения материальных благ от экономически сильного субъекта к экономически слабому субъекту. Подобная «нагруженность» брака служит залогом финансовой стабильности государства, так как позволяет длительное время обеспечивать одного члена общества средствами другого члена общества. Нуждающийся бывший супруг на основании гарантий, возникающих из брака, может длительное время (от нескольких месяцев до нескольких лет) получать содержание от супруга, не прибегая к помощи государства.

Традиционно брак в Германии содержит гарантии обеспечения человека и используется как инструмент социальной политики. Императивная обязанность содержания супругов закреплялась в Прусском Уложении (1794), Австрийском Уложении (1811), Саксонском Уложении (1863), ГГУ в первоначальной редакции (1896). Развод по ГГУ был возможен только по причине виновного поведения супруга в браке или длительного душевного заболевания супруга. После развода душевнобольному супругу назначалось содержание за счет другого супруга. Невинновому супругу назначалось содержание, если он не мог обеспечивать себя собственными доходами или заработком. Сроком содержание бывшего супруга не ограничивалось. Кроме того, обязанность содержания невинновому супругу ложилась на наследника виновного супруга [8].

С развитием системы социального страхования в Германии брак по-прежнему предупреждает основные социальные риски безработицы и нужды и служит страхованию социального бюджета государства. Данное обстоятельство приобрело особую актуальность с 1990-х годов в связи с возрастанием роли ЕС, внедрением европейской экономической модели и переходом Германии от экономической политики стимулирования спроса к политике стимулирования предложения. Сокращение кейнсианских методов стимулирования экономики ведет к неизбежной экономии на социальных пособиях, которая может выражаться, например, в уменьшении пособия в связи с принадлежностью к опре-

деленной дискриминационной группе или в сокращении групп социального риска, претендующих на получение социального пособия.

Современная Германия принимает меры по распространению правовых гарантий брака на группы социального риска, которые в силу предпочтений длительное время не могли вступать в предлагаемый государством брак как союз мужчины и женщины. 16 февраля 2001 г. Германия принимает Закон о зарегистрированных гражданских партнерствах. Гражданское партнерство заключается между двумя лицами одного пола. Партнеры на момент заключения партнерства не должны состоять в другом браке или партнерстве и не должны являться близкими родственниками. Партнеры несут обязанность по взаимному содержанию в соответствии с уровнем доходов и устоявшимися условиями жизни партнеров. Эта обязанность сохраняется и при раздельном проживании партнеров. Закон устанавливает требования к расторжению партнерства аналогичные требованиям к расторжению брака и распространяет право на содержание разведенного супруга на нуждающегося партнера после расторжения партнерства [9].

Закон о зарегистрированных гражданских партнерствах производит социальный эффект. Согласно официальной переписи населения, по состоянию на 9 мая 2011 г. в стране насчитывалось около 34 тысяч зарегистрированных партнерств, что составляет треть от проживающих совместно однополых пар [10]. В то же время Германия испытывает сложности с достижением социального эффекта традиционного брака. Немец и немка в среднем вступают в брак в возрасте 30 лет, и в течение 12 лет с наступления совершеннолетия, когда умаляется право требовать содержания от родителей, до вступления в брак немец находится в группе социального риска. Но фактически люди вступают в устойчивые личные отношения. Государство последовательно предоставляет гражданам правовые гарантии, возникающие из состояния брака, и одновременно, создает условия для уменьшения государственных расходов. Легальность и легитимность брака бесспорна. Принятый в 2001 г. Закон о зарегистрированных гражданских партнерствах утвердил легальность и легитимность однополых отношений. Созданная нормативная база, регулирующая брак и партнерство, позволила осуществлять функцию экономии бюджетных средств применительно к незарегистрированным формам совместной жизни.

Социальный кодекс Германии в редакции от 8 июня 2006 г. закрепил признаки супружеского сообщества для целей социального обеспечения граждан: совместное проживание на общей жилплощади более одного года; наличие общего ребенка; взаимное материальное обеспечение и забота о проживающих с ними детях одного из партнеров или прочих близких родственниках; распоряжение имуществом или улаживание дел другого партнера [11, с. 86]. На основании одного из этих критериев союз мужчины и женщины признается фактическим сообществом и влечет обязанности по взаимной материальной поддержке. Для назначения социального пособия аналогично супружеским отношениям учитываются фактические отношения партнеров, не состоящих в зарегистрированном гражданском партнерстве. Обязанность доказывания фак-

тических супружеских отношений возлагается на социальную службу, ответственную за выплату социальных пособий.

Примечательно, что Россия имеет опыт постановки права на получение пособия в зависимости от обязанности содержания супругов и лиц, фактически состоящих в брачных отношениях. Кодекс законов о браке, семье и опеке РСФСР (1926) позволял суду устанавливать наличие брачных отношений по признакам ведения общего хозяйства, из личной переписки, взаимного признания друг друга супругами, совместного воспитания детей и другим. Правом на получение содержания от супруга пользовался нуждающийся нетрудоспособный супруг и нуждающийся трудоспособный супруг на период его безработицы. После расторжения брака содержание ограничивалось одним годом для нетрудоспособного нуждающегося супруга, шестью месяцами для трудоспособного нуждающегося супруга и не превышало соответствующего пособия социального страхования. Гарантии распространялись и на лиц, фактически состоящих в брачных отношениях [12].

Брак в Германии имеет колоссальное значение для социального обеспечения. Он несет обоюдную пользу человеку и государству. Брак предоставляет человеку большие возможности для получения средств к существованию, а государству – для эффективного выполнения социальной функции на фоне закономерной тенденции к экономии бюджетных средств. В семейных парах с обоими нуждающимися супругами (партнерами, сожителями) функция экономии бюджетных средств осуществляется путем законодательного формирования в семье дискриминационных групп получателей социального пособия. В семейных парах с одним супругом (партнером, сожителем), имеющим доход, второму супругу (партнеру, сожителю) может быть отказано в социальном пособии или его размер может быть уменьшен. В браках с одним нуждающимся супругом государственная экономия производна от обеспечительной функции брака, имеющей специфику в германском законодательстве. Длительные сроки, предшествующие расторжению брака, обязанность по социальному страхованию супруга, пролонгированное обеспечение бывшего супруга независимо от его трудоспособности, неограниченность оснований получения содержания бывшим супругом, содержание бывшего супруга в период его профессиональной интеграции позволяют предупреждать попадание нуждающегося супруга в группу социального риска, а государству – экономить на социальных выплатах нуждающемуся за несколько лет.

Государство, устанавливая обязанность содержания супругов, формирует брак как систему перераспределения материальных благ, которая срабатывает в случае нужды одного из супругов. Брак в Германии приобретает функцию экономии бюджетных средств с развитием социального страхования. Законодательное поддержание системы перераспределения на уровне брака уменьшает нагрузку на систему социального обеспечения. На современном этапе социальной политики функция экономии приводит к тому, что Германия стремится охватить браком как можно больше социальных групп. Распространяя гарантии социального обеспечения на зарегистрированные гражданские партнерства, фак-

тические брачные и партнерские отношения, государство реализует собственный интерес в сфере управления финансами и социальной политикой.

Таким образом, брак (партнерство) представляет собой мощный инструмент в системе социального государства Германии, позволяющий при помощи гармоничного нормативного регулирования осуществлять функцию экономии бюджетных средств и обеспечивать высокий уровень правовых гарантий достойной жизни человека.

Библиографический список

1. Харчев А.Г. Брак и семья в СССР. 2-е изд., перераб. и доп. М., 1979.
2. Семейное право: учебник / под ред. А.М. Нечаевой. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2006.
3. Фрагмент книги Загоровского А.И. «Курс семейного права» // Семейное и жилищное право. 2006. № 3.
4. Портал Euronews. URL: <http://ru.euronews.com/tag/unemployment/>
5. Социально-экономический портал ExRus. URL: <http://ru.exrus.eu/Новое-законоположение-Германии-о-выплате-социального-пособия-в-рамках—id4e58253e6ccc196e32000328>
6. Социальная помощь в Германии. URL: <http://germanyhelp.pisem.net/02.htm>
7. Гражданское уложение Германии. 2-е изд., доп. М., 2006.
8. Гражданское Уложение Германской Империи. СПб., 1898.
9. Act on Registered Life Partnerships (sections 1, 5, 12, 15, 16). URL: http://www.gesetze-im-internet.de/englisch_lpartg/englisch_lpartg.html#p0020
10. URL: http://ru.wikipedia.org/wiki/Гражданские_партнерства_в_Германии
11. Лушников А.М. Договоры в сфере семьи, труда и социального обеспечения: учеб. пособие. М., 2010.
12. Кодекс законов о браке, семье и опеке РСФСР 1926 года. М., 1927.