
(РГПУ имени А.И. Герцена), ведущего специалиста Федерального института развития образования Галины Владимировны Резапкиной и главного специалиста в России по экономической социализации личности, сотрудника лаборатории экономической и социальной психологии Института психологии РАН Татьяны Валерьевны Дробышевой.

Саратовская экономико-психологическая школа была представлена докладами и мастер-классами сотрудников центра психолого-экономических исследований СНЦ РАН, который с декабря 2013 г. функционирует на базе Поволжского института управления имени П.А. Столыпина. Самой большой по численности участников стала делегация с факультета психологии Высшей школы экономики (Москва).

Практический характер конференции, высокий уровень докладов и мастер-классов и активность молодых исследователей позволяют надеяться на то, что основным результатом конференции станет дальнейшее развитие междисциплинарных исследований в России.

E.G. Lipatov
We Present the Administrative
and Criminal Law Chair
of Stolypin Volga Region
Institute of Administration
of the Russian Presidential
Academy of National Economy
and Public Administration

**ПРЕДСТАВЛЯЕМ КАФЕДРУ
АДМИНИСТРАТИВНОГО
И УГОЛОВНОГО ПРАВА
Поволжского института
управления
имени П.А. Столыпина –
филиала
Российской академии
народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте РФ**

Кафедра административного и уголовного права существует в институте с 2000 г., первоначально создана как кафедра правового обеспечения управленческой деятельности. Четырнадцать лет функционирования кафедры под руководством доктора юридических наук Эдуарда Георгиевича Липатова можно назвать временем интенсивного роста и становления. Если на момент создания на кафедре работал только один кандидат юриди-

ческих наук, то в 2012 г. – уже четыре доктора и пять кандидатов юридических наук. В последние годы многие из сотрудников возглавили собственные коллективы, а также трудоустроились в столичные вузы (профессор С.Е. Чаннов – кафедру трудового и служебного права в Поволжском институте управления имени П.А. Столыпина; профессор А.В. Филатова стала заместителем директора Научно-исследовательского института Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации; доцент Г.В. Матвиенко, один из лучших специалистов в области таможенного права в России, работает в Российской академии правосудия). Так, кафедра из мало кому известного структурного подразделения провинциального вуза достаточно быстро превратилась в равноправного субъекта научного сообщества, которая заняла место в ряду лучших кафедральных коллективов страны. Затруднительно привести примеры столь быстрого формирования научного коллектива такого высокого качества, так как традиционно в России коллективы кафедр складываются десятилетиями.

Сама история кафедры стала неординарным явлением в отечественной вузовской практике. Это объясняется двумя причинами. Во-первых, кафедра в организационном плане существовала на определенной дистанции от авторов основных научных школ и «ревнителей» сложившихся традиций научного исследования. С одной стороны, это ограничивало возможности помощи соискателям кафедры, но, с другой – подарило неизмеримо больше. Ученые оказались абсолютно свободны в формировании своих научных концепций, так как не были скованы позицией патриархов в науке. Такая ситуация способствовала максимальному раскрытию творческого потенциала коллектива, что обеспечило высокие результаты их научных изысканий. Во-вторых, заведующий кафедрой отверг практику «торможения» особо инициативных сотрудников, которая, к сожалению, практикуется в отношениях руководителей научных коллективов с подчиненными. Эта позиция привела к созданию атмосферы творческой лаборатории, где сотрудники стремились учиться друг у друга, и при этом сформировала дух здорового соперничества, что отразилось на качестве работы коллектива.

Поддержка профессора В.В. Володина (в настоящее время первого заместителя руководителя администрации Президента РФ) оказала влияние на достижение коллективом высоких результатов работы. Ныне известный государственный деятель несколько лет руководил в институте кафедрой государственного строительства и управления, а именно при ее разделении на две кафедры – государственного и муниципального управления и правового обеспечения управленческой деятельности – сформировался наш коллектив. Поэтому многим членам нашей кафедры, включая заведующего, довелось работать под руководством профессора В.В. Володина, ставшего научным консультантом по докторским диссертациям соискателей Э.Г. Липатова и С.Е. Чаннова, оказавшего неоценимую помощь при их подготовке и защите. В.В. Володин как экспериментатор смело ломает стереотипы и шаблоны в науке: его советы предопределили формирование у соискателей собственной исследовательской традиции, учитывающей проблемы социальной практики.

За кафедрой закреплен достаточно обширный перечень учебных дисциплин: административное право, таможенное право, земельное право, уголовное право,

криминология, уголовно-процессуальное право, криминалистика. Однако научно-исследовательская работа в силу профиля учебного заведения в первую очередь направлена на изучение проблем в области административного права.

Миссия кафедры административного и уголовного права обусловлена самой природой современного научного знания и связана прежде всего с эволюцией классической теории познания, потребностью в новых приемах и средствах изучения многообразных явлений правовой действительности. Традиционное классическое исследование юридических феноменов применяет отраслевой подход, в основе которого лежит единство предмета и метода правового регулирования, то есть то или иное общественное явление исследуется отраслевой правовой наукой, регулирующей конкретные общественные отношения.

Между тем в настоящее время предметом юридической науки все в большей степени становятся не просто однородные общественные отношения, а функции власти, регулируемые нормами различных отраслей права. Это вытекает из самого текста Конституции РФ: например, в ст. 71 и 72, содержащих перечни предметов ведения Российской Федерации и предметы совместного ведения, в их качестве указаны не только отрасли законодательства, но и функции власти (оборона, безопасность, образование, здравоохранение и т.д.). Естественно, изучение правовых основ властных функций невозможно в рамках какой-либо отдельной отрасли права. Для этого необходимо использовать межотраслевой научный подход, способствующий реализации миссии кафедры административного и уголовного права. Например, изучение законодательства о государственном заказе Российской Федерации не будет полным, если его проводить только в рамках гражданского законодательства (с помощью методов изучения данной отрасли права). Несмотря на то что в тексте Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» указано, что он основан на положениях Гражданского Кодекса РФ, размещения государственного и муниципального заказа реализуются посредством целой системы органов исполнительной власти, осуществляющих нормативно-правовое регулирование, надзор, размещение заказов. Следовательно, данная отрасль законодательства включает в себя как нормы гражданского права, так и административного и финансового права. Изучение этой отрасли законодательства требует привлечения методов познания, разработанных различными отраслевыми науками (аналогичным образом изучаются законодательства о борьбе с коррупцией и другие виды), – то есть проектно-функционального, межотраслевого подхода в изучении явлений правовой действительности. При этом данный подход не отрицает классического отраслевого исследования. Основой для исследования конкретных направлений государственной деятельности выступает наука административного права, нормы которой регламентируют государственное администрирование. Оптимальное сочетание методов административного права и методов других отраслей права способствует правовому обеспечению государственных функций. На изучение и анализ этих уникальных сочетаний и направлена научно-исследовательская деятельность кафедры.

Результаты работы коллектива нашли отражение в таких фундаментальных трудах, как «Компетенция органов власти субъектов Российской Федерации в сфере правотворчества» (Э.Г. Липатова), «Служебное правоотношение: поня-

тие, структура, обеспечение» (С.Е. Чаннова), «Регламенты и процедуры в сфере реализации государственного контроля (надзора)» (А.В. Филатовой). Монографии послужили опорой при подготовке и защите в 2010 г. трех диссертаций на соискание ученой степени доктора юридических наук.

Учебники Г.В. Матвиенко и О.Ю. Бакаевой «Таможенное право» (2003), С.Е. Чаннова и М.В. Преснякова «Трудовое право» (2007) выпущены самым престижным издательством юридического профиля – «Юрист». Учебник «Административное право» (под редакцией Э.Г. Липатова и С.Е. Чаннова) вышел в 2013 г. в издательстве «Дашков и К^о». Курс лекций «Административное право», подготовленный коллективом кафедры под редакцией Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова, увидел свет в 2006 г. в издательстве «Экзамен», причем тираж данного курса составил 100 тыс. экземпляров, что является рекордным для учебных пособий по административному праву. В 2006 г. в издательстве «Ось» вышел еще один курс лекций по административному праву, разработанный коллективом авторов кафедры.

Для обучающихся, практических работников кафедрой подготовлены и изданы несколько комментариев к законодательным актам, используемых в качестве учебных пособий. Комментарии к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (под редакцией Э.Г. Липатова и С.Е. Чаннова) выпущены в 2005 г. издательством «Теис», а также издательством «Юстицинформ». Данные комментарии размещены в правовой системе «Гарант», востребованы студентами и слушателями (по курсу «Административное право»). В 2007 г. вышел комментарий к Федеральному закону «О системе государственной службы Российской Федерации», в 2004 г. – комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления» (под редакцией С.Е. Чаннова), используемый студентами и слушателями в изучении курса «Муниципальное право». Также вышли комментарии к Федеральному закону «О муниципальной службе», Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ). Следует отметить, что подготовка комментария к КоАП РФ силами коллектива одного учебного заведения является уникальным явлением в издательской практике.

Таким образом, у коллектива кафедры административного и уголовного права сложились стабильные партнерские отношения с ведущими московскими издательствами, работающими в сфере юриспруденции. Комментарии и учебные издания, подготовленные сотрудниками кафедры, получают высокую профессиональную оценку, востребованы на рынке профессиональной юридической литературы.

Когда кафедру покидает, переходя на новый уровень, яркий ученый, взгляды которого выкристаллизовались в ее творческой атмосфере, руководитель испытывает смешанные чувства. Но это доказательство тому, что коллектив профессионально развивается, способен формировать научно-педагогические кадры высокой пробы, чья квалификация позволяет успешно решать все текущие и перспективные задачи.

Э.Г. Липатов,
доктор юридических наук,
заведующий кафедрой административного и уголовного права