

8. *Тарасевич И.А.* Конституционно-правовые основы религиозной безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Тюмень, 2015.
9. *Андреева Л.А.* Религия и власть в России. Религиозные и квазирелигиозные доктрины как способ легитимизации политической власти в России. М., 2001.
10. Права человека в Китае. URL: <http://www.ohchr.org>
11. Заявление Его Святейшества Далай-ламы XIV Тензина Гьяцо, касательно его нового воплощения от 24 сентября 2011 г. URL: <http://dalailama.ru>
12. Конституционное соглашение между Грузинским государством и Грузинской Апостольской Автокефальной Православной Церковью / Грузинская Православная Церковь: неофициальный сайт. URL: http://georgia.orthodoxy.ru/index.php?cat=_today&ii=7&jj=5
13. Соглашение о сотрудничестве между Республикой Беларусь и Белорусской Православной Церковью. Минск, 12 июня 2003 г. // Минские Епархиальные Ведомости. 2003. № 2. С. 33–34.
14. *Терехин В.А., Мещерякова А.Ф.* Светское государство в современной России: понятие и содержание // Российская юстиция. 2010. № 3.

К.М. Lobzov, Yu.M. Smirnova
Corruption as a Threat to National Interests

The author proposes to approach corruption crimes in Russia as treason against the interests of civil society and the State. Measures for legal regulation of the crimes as well as organizational and educational measures to combat corruption are formulated.

Key words and word-combinations: corruption, national threat, national security.

Предложен авторский подход к преступлениям коррупционной направленности в России как измене государственным интересам и интересам гражданского общества. Сформулирован ряд мер по правовому регулированию указанных преступлений, предложены меры организационного и воспитательного характера по противодействию коррупционных деяний.

Ключевые слова и словосочетания: коррупция, национальная угроза, национальная безопасность страны.

УДК 343.3
ББК 67.408.14

К.М. Лобзов, Ю.М. Смирнова

КОРРУПЦИЯ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНЫМ ИНТЕРЕСАМ

В настоящее время коррупция в Российской Федерации среди государственных чиновников и иных лиц приобрела характер национальной угрозы. По данным социологических опросов, 55 млн россиян признали, что им приходилось платить деньги в качестве взяток за решение собственных проблем, при этом в год граждане России расходуют на эти цели более 36 млрд долларов, а лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, — 33 млрд долларов [1, с. 8]. По оценкам 2011 г. [2], коррупцией в стране «съедается» 5,1% от общего объема ВВП (2008 г. — 6–7%), то есть практически весь экономический прирост, и если уровень коррупции превысит 10%, то руководство страны, как считают специалисты,

не только теряет возможность бороться с этим явлением, но и наступит полный паралич власти.

Кроме того, в декабре 2014 г. фонд «Общественное мнение» провел исследование среди российских граждан на предмет их отношения к коррупции в Российской Федерации и тем, кто дает или берет взятки. Респондентов просили оценить динамику уровня коррупции в России. Две трети россиян (66%) оценивают уровень коррупции в стране как высокий, это на 14 пунктов ниже показателя марта 2012 г. Значительно реже люди стали говорить, что коррупция растет, и чаще — что ее уровень не меняется. Осуждают тех, кто берет взятки, 61% россиян (в марте 2012 г. этот показатель составлял 67%), 29% относятся к ним без осуждения. Тех, кто дает взятки, осуждают 42%, не осуждают 45% наших сограждан. Признали, что сами давали взятку должностному лицу, 23% опрошенных [3]. По данным Transparency International, в рейтинге коррупции по итогам 2014 г. Россия находится на 136-м месте (вместе с Нигерией, Ливаном, Киргизией, Ираном и Камеруном). Согласно предыдущему исследованию, страна находилась на 127-й строчке. На сайте российского отделения организации отмечается, что причиной понижения позиции России являются нерешительность в преследовании коррупционных преступлений и хаотичность мер по их предотвращению [4].

В самом общем виде коррупция — это злоупотребление общественным доверием для личной корыстной выгоды. В Справочном документе ООН о международной борьбе с коррупцией это преступное деяние определено как «злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях» [5, с. 81].

Как социальное явление она представляет собой криминализацию отношений, складывающихся между должностными лицами, в том числе государственными чиновниками, и отдельными членами общества по поводу использования возможностей занимаемой ими должности с целью получения личной выгоды в ущерб интересам третьей стороны (государства, общества, фирмы, потребителей, партнеров, конкурентов и т.п.). Именно поэтому это один из основных тайных преступных приемов, заключающихся в предложении немедленных или будущих привилегий с целью обеспечения определенного поведения.

Как криминально-психологическое явление коррупция является «криминальной монетизацией» общественного сознания в условиях развития рыночных отношений в стране по причине дальнейшей деградации национальных духовно-нравственных ценностей народа, а также несовершенства правового регулирования ответственности за этот вид преступления.

В индивидуально-личностном психологическом плане коррупция как преступное деяние человека выступает актом высочайшей степени социальной отчужденности индивида или его социальной обособленности, содержанием которой является утрата им значимости для себя социальных уз с государством и обществом и гражданской ответственности перед ними [6, с. 84, 99]. Такие люди, по мнению И.А. Ильина, лишены свободной лояльности своему государству как следствие отсутствия у них верности, честности и законопос-

лушности [7, с. 68]. По этой причине, подчеркивал он, «*продажность* есть их девиз — все равно, за что бы они ни продавали Дело, за деньги, за честь или за совесть, и все равно, что бы ни скрывалось в душе за их предательством — откровенный нигилизм... или сентиментальная бесхарактерность и оправдывающаяся софистика...» [8, с. 474].

Коррупция оказывает разлагающее влияние на все сферы жизни общества: социальную сферу, экономику, политику. Особую опасность представляет сращивание государственных чиновников-коррупционеров с преступными сообществами, а также проникновение криминальных элементов во властные структуры, включая силовые ведомства при поддержке коррупционеров-чиновников. Негативные последствия, порождаемые этим явлением, не только препятствуют прогрессивному, поступательному развитию нашего общества, но и представляют серьезную угрозу интересам национальной безопасности страны.

В экономической сфере коррупция способствует возникновению и развитию целого ряда негативных явлений и процессов:

нарушает механизм справедливой рыночной конкуренции, поскольку в выигрыше оказывается не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки, иным противозаконным путем. Это способствует возникновению монополистических тенденций в экономике, снижению эффективности ее функционирования и дискредитации идеи свободной и честной конкуренции;

влечет за собой неэффективное распределение средств государственного бюджета, особенно при распределении государственных заказов и выделении под это кредитов, в том числе в сфере оборонных заказов, инновационного развития и тому подобном, препятствуя тем самым эффективной реализации правительственных программ;

подрывает авторитет России в экономических взаимоотношениях с зарубежными партнерами, что затормаживает процесс притока иностранных инвестиций в российскую экономику;

способствует развитию организованной преступности и теневой экономики, что приводит к снижению налоговых поступлений в государственный бюджет, оттоку капитала за рубеж, затруднению для государства эффективно выполнять свои экономические и социальные функции.

В социальной сфере отрицательные последствия коррупции сводятся к следующему:

приводят к несправедливому распределению доходов, обогащая субъектов коррупционных отношений за счет остальных членов общества;

девальвируют традиционные духовно-нравственные ценности в обществе, подменяя их стандартами «двойной» морали, что приводит к тому, что мерой всего в обществе становятся деньги, значимость человека определяется размером его личного состояния независимо от способов его получения, происходит девальвация и слом цивилизованных социальных регуляторов поведения людей (норм морали, права, религии, общественного мнения и других);

резко увеличивают криминализацию общества (что касается самих предпринимателей, то среди них сформировался значительный слой — до $1/5$ тру-

доспособного населения, — для представителей которого неправоное поведение является нормой;

стимулируют повышение цен на товары и услуги за счет так называемых коррупционных «накладных расходов», в результате чего страдает потребитель;

способствуют несправедливому перераспределению жизненных благ в пользу немногочисленных олигархических групп, что имеет своим следствием резкое возрастание имущественного неравенства среди населения, обнищание значительной части общества и возрастание социальной напряженности в стране;

дискредитируют право как основной инструмент регулирования жизни государства и общества, или «способ защиты нравственных ценностей в обществе» (патриарх Кирилл).

В результате в общественном сознании формируется представление о беззащитности граждан перед лицом преступности и неспособности власти бороться с ней; разжигается религиозная и национально-этническая нетерпимость в обществе как следствие неприятия народом деятельности коррупционеров определенной религиозной и национальной принадлежности, в целом способствуя снижению темпов развития гражданского общества в России.

В политической сфере негативные последствия коррупции проявляются в следующем:

способствуют девальвации общенациональных целей государства по причине укрепления олигархических кланов и оппозиционных политических группировок, тесно связанных с теневым бизнесом в стране, а также с выехавшими за рубеж представителями криминального бизнеса в России;

стимулируют создание за рубежом «теневого» капитала коррумпированных субъектов, который активно используется против законной власти в стране и ее интересов в мире;

подорывают авторитет законной власти России перед зарубежными партнерами, тормозя тем самым рост ее престижа на международной арене (данный аспект рассмотрения проблемы тесно связан и с концепцией национального брендинга, который также подчеркивает связь между престижем и имиджем государства и тем рангом на международной арене, которым государство обладает [9]);

снижают доверие общества к власти, вызывая разочарование народа в проводимых этой властью демократических преобразований в стране [10, с. 55].

Принимая во внимание чрезвычайную опасность коррупции для национальных интересов Российской Федерации как государства и его деятельности, а также интересов развития гражданского общества в стране на основах гражданской лояльности, всеобщей (духовной и национально-патриотической) солидарности, конфессиональной, религиозной, классовой и партийной толерантности, представляется целесообразным предложить следующие основные направления по совершенствованию борьбы с коррупцией и другими преступлениями против интересов государства и интересов гражданского общества в России **в законодательной сфере**.

Как показывает практика, в настоящее время вся совокупность законодательных актов, связанных с правовым регулированием преступлений

коррупционного характера, не охватывает своим нормативным полем всей предметной области, которая включена сегодня в узкие рамки определения коррупции, предложенного в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Так, в перечень коррупционных деяний не входит использование служебного положения в интересах «приобретения административной или иной должности на государственной службе», «нецивилизованное лоббирование чьих-либо интересов в корыстных целях», «любое корыстное взаимодействие государственных чиновников и граждан с преступными группировками», «мошенничество, в том числе с использованием информационных технологий (создание финансовых пирамид с использованием Интернета, так называемая «кража личности» и т.п.), создание фирм-однодневок для финансовых афер, задержка с выплатой зарплаты рабочим и служащим по причине «прокручивания» денег на собственных счетах в банках, иные финансовые и юридические махинации.

Таким образом, коррупционные деяния являются лишь частью той стихии своекорыстного предательства государственных интересов и интересов гражданского общества со стороны продажных государственных чиновников и частных лиц, для которых «личной добычей» являются сегодня не только валюта, но и личный успех, карьера, всяческое государственное, политическое, общественное и иное «выдвижение», почет, власть и «закулисное» влияние в обществе [11, с. 20–21].

Особое место среди коррупционных преступлений занимает взяточничество в виде прямого подкупа, который применяют взяточдатели, в том числе и «зарубежные адресаты», в отношении россиян, используемых впоследствии в качестве агентов влияния. Цель такого подкупа — не столько обеспечение исполнения определенного действия, сколько «приобретение» должностного лица государственной, частной, общественной или иной организации с тем, чтобы оно, оставаясь на работе в организации и внешне соблюдая ей полную лояльность, на деле пеклось бы о своекорыстных интересах взяточдателя [12, с. 150–151]. Фактически такие «приобретенные» лица начинают состоять как бы на двух службах: официальной и в преступной организации, порождая своим — практически агентурным — взаимодействием с криминалом не только разрушительный для интересов государства симбиоз коррупционеров во власти и организованной преступности, но и условия для скрытного проникновения криминала во властные структуры — специфическая форма продажи криминалу некоторых полномочий власти, представляющей своеобразной формой собственности. В связи с этим деятельность таких агентов влияния выступает некоей разновидностью измены российскими гражданами своему государству и народу [13].

Учитывая тот факт, что коррупционные преступления, охватывая практически все стороны жизни, скрытно подрывают государственные устои России и ее национальную безопасность, представляется целесообразным включить в Уголовный Кодекс РФ отдельную статью «Измена государственным интересам и интересам гражданского общества Российской Федерации», в которой объективная сторона всех преступлений коррупционной направленности в экономической,

хозяйственной, управленческой, юридической, социальной, общественной или иной сферах деятельности рассматривалась бы через призму нанесения ущерба внутренней безопасности Российской Федерации, а субъективная сторона — через призму правовой лояльности (либо нет) граждан своему государству (госслужащих или иных лиц) и гражданскому обществу своей страны в целом.

При этом целесообразно дать более широкое толкование и самого понятия коррупции как разновидности преступно-уголовной деятельности, более того — осуществляемой в результате сговора. Основу его может составить рабочее определение, сформулированное междисциплинарной группой по коррупции Совета Европы: «коррупция представляет собой взяточничество и любое другое поведение лиц, которым поручено выполнение определенных обязанностей в государственном или частном секторе и которое ведет к нарушению обязанностей, возложенных на них по статусу государственного должностного лица, частного сотрудника, независимого агента или иного рода отношений и имеет целью получение любых незаконных выгод для себя и других» [14], в связи с чем рассматриваемое как уголовное преступление.

Следовательно, уголовная ответственность за преступления против государственных интересов и интересов гражданского общества Российской Федерации должна быть более жесткой, связана как с длительными лишениями свободы, так одновременно и с денежными штрафами, компенсирующими государству и обществу потери от наносимого ущерба. Это позволит гражданам Российской Федерации осознать выгоду от проявления ими правовой лояльности государству и бескорыстного служения интересам общества.

Библиографический список

1. *Корякин В.М.* Коррупция в Вооруженных Силах: теория и практика противодействия. М., 2009.
2. Исследования фонда «ИНДЕМ». URL: http://www.anti-corr/ru/raiting_regions/table..html
3. Исследования «ФОМнибус». URL: <http://fom.ru/Bezopasnost-i-pravo/11912>
4. В МВД прокомментировали 136-е место России в рейтинге коррупции. URL: <http://lenta.ru/news/2015/05/28/korruptzia/>
5. *Лунеев В.В.* Коррупция, учтенная и фактическая // Государство и право. 1996. № 8.
6. *Апресян Р.Г.* Идея морали. М., 1996.
7. *Ильин И.А.* О русском национализме. М., 2007.
8. *Ильин И.А.* Русский колокол. Журнал волевой идеи // Собр. соч. М., 2008.
9. *Смирнова Ю.М., Гудилина Е.Н.* Институт общественной дипломатии как выражение «мягкой силы»: современное состояние и особенности реализации // Среднерусский вестник общественных наук. 2015. № 2 (38). С. 208–214.
10. *Кузнецов Ю.А., Силинский Ю.П., Хомутова А.В.* Российское и зарубежное законодательство о мерах противодействия коррупции: учебное пособие. М., 2010.
11. Россия и мировой опыт противодействия коррупции: материалы конференции (Москва, 23–24 июня 1999 г.). М., 2000.
12. *Рейсмен В.М.* Скрытая ложь. Взятки: «крестовые походы» и реформы. М., 1988.
13. *Лобзов К.М.* «Агент влияния» как криминальный субъект по негласному продвижению в своей стране антинациональных иностранных интересов (теоретико-методологический анализ) // Оперативник (сыщик). 2014. № 8 (41).
14. Что такое коррупция? URL: <http://www.proknadzor.ru/law/data/whatiskor.html>