
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

A.L. Grechishnikov, A.I. Levin
Mass Sport Development
as an Object of Administrative
Activity

The essence of mass sport and its difference from the sport of records are considered. Social and personal consequences of mass sport activities are revealed. The analysis of the current status of mass sport in the Russian Federation and prospects of its development is drawn. The authors suggest organizational forms of population involvement in mass sport activities at the regional level.

Key words and word-combinations: physical education, sports, sports administration, staff training.

Рассматривается сущность массового спорта и его отличие от спорта высоких достижений. Выделяются социальные и личностные последствия занятий массовым спортом. Проведен анализ современного состояния массового спорта в Российской Федерации и перспектив его развития. Предлагаются организационные формы вовлечения населения в занятия массовым спортом на уровне регионов.

Ключевые слова и словосочетания: физическая культура, спорт, управление спортом, подготовка кадров.

УДК 796.06
ББК 75.4

А.Л. Гречишников, А.И. Левин

РАЗВИТИЕ МАССОВОГО СПОРТА КАК ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Актуальность исследования связана с возрастающей ролью физических нагрузок в обеспечении здоровья современного человека. Регулярные занятия физической культурой, как правило, на любительской основе, являются немаловажным фактором эффективной трудовой деятельности. Физически здоровый человек, готовый к полноценному функционированию в условиях существующего качества окружающей среды, становится опорой производительного общества. Можно уверенно предположить, что на современном этапе общественного развития значение физической культуры и спорта будет возрастать. Эта отрасль деятельности многогранна и направлена на гармонизацию развития личности, ее физическое и духовное совершенствование.

Важной составляющей частью исследуемой сферы выступает массовый спорт. Под термином «спорт» в данной статье будем понимать систему деятельности по подго-

товке и проведению соревнований, участию в них. Такое участие призвано продемонстрировать достижения спортсмена в определенной области, получить награды и звания. Спорт невозможен без полного напряжения сил человека, предельного раскрытия возможностей его организма [1]. Массовый спорт — это система занятий населения отдельными видами спорта или физическими упражнениями, имеющая целью физическое самосовершенствование, а не участие в соревнованиях и получение спортивного разряда, участники которой не имеют противопоказаний к занятиям комплексами лечебных упражнений [2].

С точки зрения В.С. Дроздовой, массовый спорт обладает чертами социальной подсистемы и может выступать в качестве самостоятельного элемента общества [3]. Представляется, однако, что массовый спорт как работа по оздоровлению граждан, их физическому самосовершенствованию не может существовать в отрыве от развития других подсистем общества — здравоохранения, образования, науки. Уровень и состояние развития массового спорта тесно связаны с социально-экономической и политической системой. Немаловажное значение для положения массового спорта имеет и регулятивная роль государства.

В качестве источника ценностей массового спорта могут выступать международные документы, такие как долгосрочная спортивная программа Совета Европы (1966) и «Европейский Устав движения “Спорт для всех”» (1975). Их основными элементами являются: право на занятия спортом; связь на всех уровнях власти с институтами принятия решений в социальной сфере; тесное сотрудничество между органами власти и волонтерскими организациями; доступность спортивной инфраструктуры; необходимость профессионального кадрового обеспечения [4].

В ст. 7 Конституции РФ гражданам гарантируется «создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [5]. Осуществление столь значимой социальной функции предполагает регулятивную деятельность государства (на всех уровнях реализации властных полномочий), в том числе и в отношении массового спорта. Надежнее ее исполнение позволит значительно повысить уровень социальной защиты и самореализации граждан, улучшить здоровье нации в целом.

Важным этапом в развитии массового спорта в России стала федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006—2015 годы». В ней определялись два направления развития инфраструктуры спорта и «приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом» — «массовый спорт» и «спорт высших достижений» [6]. Программными задачами стали обеспечение доступности сооружений для занятий массовым спортом (прежде всего в виде многофункциональных площадок), пропаганда ценностей здорового образа жизни, физической культуры и спорта, внедрение системы добровольной сертификации организаций, оказывающих такие услуги (в том числе и по месту жительства). Результатом реализации программы должно было стать возрастание числа лиц, регулярно занимающихся

ся различными видами спорта, до 30% от общей численности населения в 2015 г.

Несомненным достоинством указанного программного документа выступает разделение предметов спорта высших достижений и массового спорта. В теории физической культуры и спорта такая дихотомия сложилась начиная с 1980-х годов. За рубежом для исследуемой дефиниции закрепилось понятие «спорт для всех». В СССР был провозглашен принцип «всенародного физкультурного движения» как фундамент спорта высших достижений. Но воплощение этого принципа осложнялось финансовыми и организационными проблемами. По подсчетам С.В. Чеченкова, доля средств, выделяемых на массовый спорт, постоянно снижалась, падала вовлеченность населения в занятия (до 30% — в клубах физической культуры, 40% — в спортивных клубах). Еще более обострилась ситуация в Российской Федерации: более 90% выделяемых средств на рубеже XX и XXI вв. попадали в сферу спорта высших достижений [7].

В период перестройки в силу дефицита финансовых ресурсов, разрушения прежних механизмов, отсутствия упорядоченной системы управления спортсменами высокой квалификации стали готовить не только школы высшего спортивного мастерства, но и коллективы физической культуры. Таким образом, средства, выделяемые на массовый спорт, полностью уходили на спортсменов-профессионалов, неразвитость науки управления спортом поставила ряд проблем в детском, юношеском, молодежном спорте, и, как следствие, изменения приоритетов между массовым и профессиональным спортом не произошло.

В 1990-е годы сфера массового спорта оказалась в трудном положении. В условиях ослабления социальных возможностей российского государства произошла деградация материально-технической базы, прекратили работу профессионалы-организаторы. Между тем, как отмечает В.Г. Бауэр, массовый спорт выполняет ряд значимых социальных функций, позволяет оздоровить население не только физически, но и нравственно [8].

Целью массового спорта, как указывалось ранее, является физическое самосовершенствование человека. Регулярные занятия позволяют не только сохранять физическую форму, но и более активно участвовать в производственной и творческой деятельности. Несмотря на то, что основные задачи массового спорта совпадают с таковыми у физической культуры (укрепление здоровья и физической подготовки), существуют и специфические его особенности. В их числе задачи рекреации, активного отдыха и восстановления позитивного эмоционального фона.

Среди функций массового спорта выделяются формообразующие и содержательные. Формообразующие связаны непосредственно с самими занятиями спортом — это оздоровляющая, развивающая, восстанавливающе-рекреативная. К содержательным относятся личностно-ценностные и социальные функции. Массовый спорт позволяет осуществить личностное самосовершенствование, социализирует человека определенным образом, способствует нравственному, гражданскому и патриотическому воспитанию. Уровень развития

массового спорта служит одним из показателей развития нации в целом, это, в свою очередь, ставит перед государством комплексные задачи по развитию всех сторон исследуемой деятельности.

Это тем более актуально, что занятия спортом оказывают воздействие как на развитие личности человека, так и на социальную систему в целом. В условиях современного общества физическая нагрузка на организм как на работе, так и в быту постоянно снижается. В результате широко распространяются болезни, вызванные дефицитом движения. Выходом может стать настойчивая пропаганда здорового образа жизни и занятий спортом. В связи с тем, что массовый спорт является наиболее доступным для граждан, именно такая форма социальной активности должна считаться приоритетной.

Занятия массовым спортом имеют неоспоримый воспитательный и образовательный эффект, позволяют раскрыть потенциал человека. Наиболее значимым личностным результатом становится физическое самосовершенствование. В социальном же плане массовый спорт позволяет, с одной стороны, воспитать коллективизм и социальную ответственность и, с другой стороны, повысить качество жизни населения.

Анализ практики занятий массовым спортом показывает, что состояние здоровья человека напрямую зависит от уровня его физической подготовки. Несмотря на то, что такой спорт не отличается высокой интенсивностью, занятия им выступают инструментом стимуляции и тренировки организма, способствуют профилактике ряда заболеваний. У лиц, занимающихся массовым спортом на регулярной основе, наблюдается снижение общего уровня заболеваемости и травматизма, даже при таких формах занятий, как утренняя и производственная гимнастика, походы выходного дня.

Обязательным условием для совершенствования занятий массовым спортом является индивидуальный подход к занимающимся. Точное определение оптимальной нагрузки для каждого представляет собой непростую задачу. Полагаем, что целенаправленные научные исследования и разработка соответствующих научно-методических рекомендаций входят в число важнейших направлений развития массового спорта.

Необходимо адаптировать методику занятий под конкретный возраст и физическое состояние занимающихся. Для людей старшего возраста, например, характерны физические ограничения и ряд медицинских проблем. Организм уже не может восстанавливаться только самостоятельно и требует дополнительного вмешательства, в том числе медикаментозного. Для данной возрастной группы требуется подбирать особый комплекс упражнений с участием спортивных организатора и врача (по необходимости). В дальнейшем работа со старшим поколением возможна в малых группах или индивидуально. В свою очередь, для молодых людей будут более интересными игровые занятия в больших группах. Так как подобные занятия носят характер увлечения, вновь актуализируется необходимость пропаганды и организации подобной деятельности.

Как показывает практика, стремление к тем или иным видам массового спорта закладывается еще в школе и в дальнейшем поддерживается грамот-

ной организацией учебного и внеучебного процессов в вузе. К ряду видов массового спорта (прежде всего, игровым формам) молодые люди приобщаются именно в студенчестве.

В начале XXI в. исследования показывали, что массовым спортом на регулярной основе занимается не более четверти студентов нефизкультурных вузов [9]. В более поздних исследованиях отмечается, что и посещение занятий по физкультуре не вызывает у студентов энтузиазма. По данным Т.С. Игнатенко, по собственному желанию занятия по физической культуре посещают менее половины студентов (44,2% из числа опрошенных) [10].

Федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования последнего поколения, утверждение которых началось с 2014 г., содержат требование развивать у студентов компетенцию «использовать методы и средства физической культуры для обеспечения полноценной социальной и профессиональной деятельности» [11]. Высшее учебное заведение обязано создавать условия для полноценного развития личности студента, включая возможность регулярно заниматься спортом и физической культурой, в том числе с использованием спортивного оборудования и инвентаря. Это подразумевает возможность не только обязательных занятий, но и внеучебной спортивной деятельности.

Именно студенты, на наш взгляд, должны сформировать основной контингент массового спорта. Не все они станут в дальнейшем спортсменами-профессионалами или даже любителями. Тем не менее именно этот уровень спорта может стать основой для эффективной деятельности национального физкультурно-спортивного движения. Одновременно успехи спортсменов на всероссийских и международных соревнованиях, их умелая пропаганда помогут повысить заинтересованность населения в занятиях массовым спортом.

Для полноценной и эффективной деятельности в области массового спорта, помимо интереса людей к таким занятиям, необходимо развивать материально-техническую базу и инфраструктуру. Требования к уровню инфраструктуры массового спорта в настоящее время очень высоки. По мере повышения качества жизни населения повышаются социальные запросы на физкультурные услуги. Спортивных дворовых площадок, спроектированных по стандартам прошлого века, уже недостаточно для полноценных занятий физической культурой и спортом. Для современной площадки, даже расположенной во дворе, требуется более качественное и безопасное оборудование, набор инвентаря, соответствующие санитарно-гигиеническим нормам и требованиям.

С нашей точки зрения, организующей силой деятельности по повышению инфраструктурной оснащенности массового спорта могли бы стать спортивные организации и физкультурно-спортивные общества. Для этого необходимо проработать вопросы организации финансового и хозяйственного обеспечения дворовых площадок и стадионов необходимыми материалами и рабочей силой для поддержания в актуальном состоянии и модернизации. Но в настоящее время экономическая модель такого взаимодействия не разрабатывается.

По нашему мнению, в вопросе инфраструктурного обеспечения занятий массовым спортом необходимо вернуться на некоторое время назад. В СССР основой подобной деятельности были спортивные площадки во дворах и школах [12, с. 11]. Во многих союзных республиках и регионах они дали будущим спортсменам неплохие стартовые возможности. Но налицо были проблемы, которые сохраняются и сегодня, не позволяя достичь полной отдачи. Не всегда спортивные площадки были в надлежащем количестве и ассортименте, их состояние во многом зависело от «хозяина». Жилищные хозяйства, администрации парков или профкомы предприятий часто не могли содержать спортплощадки в конкурентоспособном состоянии.

«Стадионы под окнами» продолжают существовать и, более того, могут быть основой для занятий массовым спортом. Но решение проблемы их эффективной деятельности требует постановки масштабных задач по преобразованию содержания и инфраструктуры физического воспитания. В настоящее время управление подобным имуществом, как правило, относится к ведению управляющих компаний. Пользуясь универсальной правоспособностью, они могут заниматься любыми незапрещенными видами деятельности. По решению собственников жилья управляющая компания обязана осуществлять капиталовложения в дворовые спортивные сооружения, обеспечивать найм или обучение спортивных организаторов. В указанной федеральной целевой программе количество тренеров и тренеров-преподавателей по социальным нормативам обеспеченности и требованиям рынка оценивается в 300 тыс. работников, включая лиц, работающих на коммерческой основе [6].

Это, в свою очередь, актуализирует вопрос о кадровом обеспечении занятий массовым спортом. Деятельность спортивных организаторов массового спорта, которая носит сегодня разрозненный характер, должна быть переведена на системную основу. В зависимости от модели управленческого решения роль спорторганизатора может быть разной. Он может выдвигаться по инициативе собственников жилых помещений и придворовых территорий или находиться в договорных отношениях с управляющей компанией. Во втором случае спорторганизатор может быть представителем спортивного общества (союза, федерации), осуществлять одновременно функции тренера для желающих заниматься спортом и методиста-организатора спортивного сооружения (площадки). Иногда администрация целесообразно создавать собственную сеть спортивных организаторов с соответствующим финансированием и штатным обеспечением. Однако в любом случае требуется совершенствование правовой и экономической основы такой деятельности.

Одновременно встает задача организации действительно масштабной подготовки спортивных организаторов из числа общественников и энтузиастов. Она может проходить в краткосрочной форме в вузах и институтах повышения квалификации, имеющих лицензию на ведение образовательной деятельности по укрупненной группе специальностей и направлений подготовки 49.00.00 «Физическая культура и спорт». Финансирование переподготовки должна взять на себя нанимающая сторона. Желательно предусмотреть

реть возврат средств, потраченных на подготовку спортивного организатора, в случае его ухода.

Эффективность подготовки специалистов в области массового спорта во многом будет зависеть от уровня программно-методической базы. Следует признать, что в настоящий момент он достаточно низок. С учетом специфики современного общества, его информатизации требуются актуальные методические разработки и инструкции по организации занятий физической культурой и тренировок, их реализации (как спорторганизаторами, так и населением). Они должны быть доступны, прежде всего, в электронном виде на специализированных сайтах.

В целом, благодаря поддержке органов местного самоуправления, ситуация на местах приобретает положительную динамику. Увеличивается количество занимающихся, растет число спортивных школ, секций и клубов «в шаговой доступности», строятся физкультурно-оздоровительные комплексы, многофункциональные площадки, бассейны, футбольные поля. Проводится большая работа по вовлечению в занятия массовым спортом женщин и лиц с ограниченными возможностями, но становление детского и юношеского спорта еще требует особого внимания.

Таким образом, в настоящее время социальная значимость массового спорта возрастает. Развитая и эффективно управляемая система массового спорта способствует формированию физически и духовно развитой личности, готовой к производительной и общественной деятельности, и вовлечению в спортивное движение широких масс населения. Основными показателями эффективности проводимой в отношении массового спорта политики следует считать доступность спортивных площадок, поддержание спортивного инвентаря в актуальном состоянии, подготовку кадров для работы с населением. Немаловажным обстоятельством также представляется создание работоспособной финансово-экономической модели массового спорта, которая позволит достичь разумного баланса между платностью услуг и государственными обязательствами в данной сфере. В таком случае массовый спорт сможет заслуженно занять одно из ведущих мест в социальной сфере России.

Библиографический список

1. Гречишников А.Л., Савенков Е.В. Физическая культура. Воспитание и формирование здорового образа жизни студенческой молодежи: учебно-методическое пособие. Курск, 2013.
2. Гречишников А.Л. Понятие «массовый спорт» как объект рассмотрения социологии управления // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 6. С. 1583.
3. Дроздова В.С. Популяризация здорового образа жизни и развития массового спорта в современной России. URL: <http://refdb.ru/look/2701767.html>
4. Доци Т. Спорт для всех // Наука о спорте. Энциклопедия систем жизнеобеспечения / под ред. А.Д. Жукова. М., 2011. С. 422–442.
5. Конституция Российской Федерации. URL: http://base.garant.ru/10103000/1/#block_7
6. О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы»: постановление Правительства РФ от 11 янв. 2006 г. № 7 (с изм. и доп.). URL: <http://base.garant.ru/189071/#ixzz3uNiVISBT>
7. Чеченков С.В. Спортивные федерации: спорт для всех и спорт высших достижений // Теория и практика физической культуры. 2001. № 1. С. 29–30.

8. Бауэр В.Г. Социальная значимость физической культуры и спорта в современных условиях развития России // Теория и практика физической культуры. 2001. № 1. С. 50–56.

9. Физическая культура студента: учебник для студентов вузов / под ред. В.И. Ильинича. URL: <http://uchebnik.biz/book/281-fizicheskaya-kultura-studenta/86-glava-7-sport-individualnyj-vybor-vidov-sporta-ili-sistem-fizicheskogo-vospitaniya.html>

10. Игнатенко Т.С. Содержание физического воспитания в вузе на основе занятий волейболом: автореф. дис. ... канд. пед. наук. М., 2009.

11. Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата): приказ Министерства образования и науки РФ от 10 дек. 2014 г. № 1567 (зарегистрировано в Минюсте России 5 февр. 2015 г. № 35894). URL: http://mfu.tsu.ru/sites/default/files/Bakalavr/Standart_GMU.pdf

12. Башкатов А. Территория здоровья // Физкультура и спорт. 1985. № 12.

T.E. Zerchaninova, I.S. Tarbeeva
Sociological Diagnostics
of Population Participation
in Local Government

The experience of participation of Yekaterinburg population in public hearings, territorial self-government, citizen surveys, as well as the complaints of citizens to local government bodies are analyzed. On the basis of sociological research authors reveal the main problems connected with participation of Yekaterinburg population in local government and recommend practices for their solution.

Key words and word-combinations: local government, public hearings, territorial public self-government.

Анализируется опыт участия населения Екатеринбурга в публичных слушаниях, территориальном общественном самоуправлении, опросах граждан, а также обращения граждан в органы местного самоуправления. На основе социологического исследования авторами выявлены главные проблемы, связанные с участием населения Екатеринбурга в местном самоуправлении, и предложены практические рекомендации по их решению.

Ключевые слова и словосочетания: местное самоуправление, публичные слушания, территориальное общественное самоуправление.

УДК 316.334.3
ББК 60.561.3

Т.Е. Зерчанинова, И.С. Тарбеева

СОЦИОЛОГИЧЕСКАЯ
ДИАГНОСТИКА
УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ
В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ

Обеспечение участия населения в осуществлении местного самоуправления является одной из наиболее важных задач для его совершенствования на конкретной территории. Объединение усилий жителей муниципального образования, активное взаимодействие населения с органами местного самоуправления способно вывести муниципалитет на новый уровень развития. «Одним из основополагающих подходов к осуществлению местного самоуправления является принцип социального партнерства, предполагающий взаимодействие, со-